



经济及社会理事会

Distr.: General
31 May 2019
Chinese
Original: English

2019 年会议

2018 年 7 月 26 日至 2019 年 7 月 24 日

议程项目 15

区域合作

经济、社会及有关领域的区域合作

秘书长的报告

增编

**需要经济及社会理事会采取行动或提请其注意的事项：西亚
经济社会委员会和非洲经济委员会**

摘要

本文件是秘书长关于经济、社会及有关领域的区域合作的报告的增编，其中载有关于 2018 年 6 月 25 日至 28 日在贝鲁特举行的西亚经济社会委员会第三十届会议和 2019 年 3 月 25 日和 26 日在摩洛哥马拉喀什举行的非洲经济委员会第五十二届会议通过或核可的决议和决定的资料。这些决议和决定全文可查询：www.regionalcommissions.org/our-work/regional-commissions-sessions-resolutions-and-decisions。



目录

	页次
一. 需要经济及社会理事会采取行动的事项.....	3
A. 西亚经济社会委员会	3
B. 非洲经济委员会	4
二. 需要经济及社会理事会采取行动的事项.....	6
A. 西亚经济社会委员会	6
B. 非洲经济委员会	8

一. 需要经济及社会理事会采取行动的事项

A. 西亚经济社会委员会

1. 2018年6月25日至28日在贝鲁特举行的西亚经济社会委员会第三十届会议通过了第332(XXX)号决议，并根据该决议提出以下决议草案，供经济及社会理事会采取行动：

决议草案

开展外贸自由化、经济全球化和发展筹资技术委员会工作

经济及社会理事会，

表示注意到西亚经济社会委员会2018年6月28日第332(XXX)号决议，

核准将外贸自由化、经济全球化和发展筹资技术委员会分成两个委员会，即西亚经济社会委员会成员国发展筹资委员会和西亚经济社会委员会成员国贸易政策委员会，按照本决议附件所载西亚经社会第332(XXX)号决议的规定，每个委员会每两年举行一次会议。

附件

第332(XXX)号决议

开展外贸自由化、经济全球化和发展筹资技术委员会工作

西亚经济社会委员会，

提及其关于在西亚经济社会委员会区域国家举行外贸自由化、经济全球化和发展筹资技术委员会届会次数的2012年5月10日第313(XXVII)号决议和1997年5月7日关于设立该技术委员会的第214(XIX)号决议，

回顾成员国在西亚经社会第二十九届会议上通过的《关于执行〈2030年可持续发展议程〉的多哈宣言》，其中要求侧重发展筹资，并设立讨论这一问题的论坛，

考虑到对外贸易自由化、经济全球化和发展筹资技术委员会第十二届和第十三届会议关于将委员会分成两个委员会的建议，每个委员会将每两年举行一次会议，

认识到成员国更多地参与西亚经社会发展筹资方案的优先次序确定、规划和发展的重要性，

意识到西亚经社会和阿拉伯区域组织需要在发展筹资政策工作中加强协调和互补，以满足成员国的需求，建设它们资助国家发展计划的能力，

认识到西亚经社会在解决贸易政策问题以支持阿拉伯国家走向区域一体化和可持续发展方面的重要作用，

遵循联合国其他区域委员会为发展其附属机构的工作以更好地响应其成员国的优先事项而采取的行动，

1. 核准将外贸自由化、经济全球化和发展筹资技术委员会分成两个委员会，即西亚经济社会委员会成员国发展筹资委员会和西亚经济社会委员会成员国贸易政策委员会，每个委员会每两年举行一次会议，不涉及任何额外经费问题；

2. 决定发展筹资委员会应开展以下工作：

(a) 讨论西亚经社会在发展筹资领域的工作方案和中期行动计划下的优先事项；

(b) 跟踪会员国在发展筹资政策方面取得的进展，并就此提出建议；

(c) 监测区域和国际论坛、会议和进程中与发展筹资有关的事态发展，并协调区域努力，以执行这些平台产生的有关决议和建议；

(d) 支持西亚经社会秘书处与阿拉伯国家联盟各专门部长级理事会、在其保护伞下成立的组织和联盟以及与其他专门区域组织之间的合作，以建设能力并协调旨在利用资金资助发展的政策和战略；支持国际舞台上的宣传努力、伙伴关系和立场协调；

3. 又决定贸易政策委员会应开展以下工作：

(a) 讨论西亚经社会工作方案和中期行动计划在贸易政策领域的优先事项；

(b) 跟踪成员国贸易政策的进展情况，并就此提出建议；

(c) 监测区域和国际论坛、会议和进程在贸易政策方面的发展，并协调区域努力，以执行这些平台产生的有关决议和建议；

(d) 支持西亚经社会秘书处与阿拉伯国家联盟各专门部长级理事会、其旗下成立的组织和联盟以及与其他专门区域组织之间的合作，以建设能力并协调制定贸易政策的政策和战略；支持国际舞台上的宣传努力、伙伴关系和立场的统一；

4. 请执行秘书就本决议执行情况向西亚经社会第三十一届会议提交一份报告。

B. 非洲经济委员会

2. 非洲经济委员会 2019 年 3 月 25 日至 26 日于摩洛哥马拉喀什举行的第五十二届会议通过了第 966(LII)号决议，根据该决议，提交以下决议草案，供经济及社会理事会采取行动：

决议草案

根据非洲经委会第 943(XLIX)号和第 957(LI)号决议审查非洲经济委员会的政府间结构

经济及社会理事会，

表示注意到非洲经济委员会 2019 年 3 月 25 日至 26 日第 966(LII)号决议

核可本决议附件所载非洲经委会第 966(LII)号决议中提出的对政府间结构的调整。

附件

第 966(LII)号决议

根据第 943(XLIX)号和第 957(LI)号决议对非洲经济委员会政府间结构进行审查

非洲经济委员会非洲财政、规划和经济发展部长会议，

回顾其 2013 年 3 月 26 日第 908(XLVI)号决议，其中非洲经委会授权其执行秘书根据新的战略方向调整委员会的方案和优先事项，以支持非洲联盟的转型发展议程，

又回顾其 2016 年 4 月 5 日第 943(XLIV)号决议，其中请非洲经委会执行秘书对其政府间结构包括政府间专家委员会进行独立、全面和彻底的审查，

还回顾其 2018 年 5 月 15 日第 957(LI)号决议，其中决定给非洲经委会更多时间，进一步审查和分析其政府间结构，并请执行秘书向部长会议下届会议报告非洲经委会会议结构和附属机构包括政府间专家委员会的改组情况，

表示注意到大会 2018 年 5 月 31 日第 72/279 号决议，其中大会重申联合国发展系统在区域一级的作用和职能，包括联合国发展系统的区域经济委员会和区域小组，强调需要消除区域一级的差距和重叠，并核可在区域一级分阶段改革联合国发展系统的办法，

注意到非洲经济委员会关于有权能和转型的非洲的新战略方向，以及非洲经委会秘书处的结构改革，以便通过其三项核心职能，即智囊团职能、召集职能和业务职能，在《2030 年可持续发展议程》¹ 和《2063 年议程：我们希望的非洲》的框架内，为构建一个有权能、包容和转型的非洲提出想法并付诸行动，²

1. 表示注意到对政府间结构、审查结果和建议的审查；
2. 核可对非洲经济委员会政府间结构作出下列调整：
 - (a) 部门附属机构组织结构如下：
 - (一) 经济治理委员会；
 - (二) 统计和数据委员会；
 - (三) 私营部门发展、区域一体化、贸易、基础设施、工业和技术委员会；
 - (四) 气候变化、蓝色经济、农业和自然资源管理委员会；
 - (五) 社会发展、贫穷和性别平等委员会；

¹ 大会第 70/1 号决议。

² 见第 2018/23 号决议，附件。

(b) 次区域政府间专家委员会更名为“高级官员和专家政府间委员会”，以确保政府高级官员有效地采纳政策，更多地参与这些委员会。

二. 需要经济及社会理事会采取行动的事项

A. 西亚经济社会委员会

3. 2018年6月25日至28日在贝鲁特举行的西亚经济社会委员会第三十届会议通过了《阿拉伯区域技术促进可持续发展贝鲁特共识》，以及与其工作方案有关的若干决议。决议摘要如下，请经济及社会理事会注意。

阿拉伯区域技术促进可持续发展贝鲁特共识摘要

4. 西亚经济社会委员会成员国代表重申，他们致力于将技术和创新置于阿拉伯区域包容性和可持续发展进程的核心，并利用技术和创新的力量为阿拉伯区域所有人民建设一个更加和平、繁荣和公正的未来。

5. 西亚经社会表示坚信，技术和创新是《2030年可持续发展议程》的关键推动因素，能够为实现以人为本、可持续和包容性发展提供创造性解决方案。西亚经社会还感到鼓舞的是，在推动阿拉伯经济结构转型、提高生产力和在阿拉伯区域创造体面就业机会方面，技术和创新具有促进可持续发展的潜力。

6. 西亚经社会将努力制订国家和区域政策，支持开发适应阿拉伯国家社会经济、环境和政治背景并能够吸引私营部门投资和促进创新的技术生态系统。西亚经社会将制订立法和财政政策建议，以促进技术和创新投资，拟定刺激技术转让的区域战略，并利用工业与研究机构之间的协同作用，解决工业生产率方面的差距，提高竞争力，同时减少技术依赖。

7. 西亚经社会将通过使教育成果适应未来的就业要求，促进毕业生融入劳动力市场。西亚经社会还将使有人提供、可以获得并负担得起科学、技术、工程和数学方面的优质教育最大化，并增强数字技能。

8. 西亚经社会将促进技术驱动的社会包容，尤其确保技术和创新惠及弱势群体、偏远社区和生活在被冲突毁坏的城市居民。

9. 西亚经社会将利用技术提高提供公共服务的效率、促进环境可持续性、缓解冲突和减少灾害。

10. 西亚经社会决心动员和扩大国家和区域技术和创新融资和投资，特别是在最不发达国家，以支持可持续发展目标，并利用为阿拉伯最不发达国家提供的所有金融设施。在这方面，西亚经社会赞扬其秘书处坚定不移地促进合作和区域一体化，并要求它进一步开展这方面的活动，重点是技术和创新。

第 329 (XXX)号决议

在阿拉伯区域建立阿拉伯气候变化政策中心

11. 西亚经社会欢迎在阿拉伯区域建立阿拉伯气候变化政策中心。

12. 西亚经社会建议扩大各级技术层面的能力建设努力，为此举办关于模型、手段和金融工具的区域和国家研讨会，支持气候变化谈判、评估进程以及获得资金和技术转让，并定期向适应和减缓气候变化领域的谈判者和其他行为体提供关于气候变化动态的最新情况，同时强调与有关组织协调执行的原则。

13. 西亚经社会还请秘书处与阿拉伯国家联盟协调，采取必要措施，确保有效开展与阿拉伯区域水资源和社会经济脆弱性方面的气候变化评估区域倡议第二阶段有关的活动；确保在水、能源、粮食安全和可持续发展工作中考虑到气候变化的多层面问题；支持阿拉伯气候展望论坛；加强与有关组织的伙伴关系。

第 330 (XXX)号决议

支持巴勒斯坦人民

14. 西亚经社会主张巴勒斯坦人民团结一致，无论他们身在何处，无论他们在试图破坏团结的以色列政策和做法下所处的共同困境。

15. 西亚经社会最强烈地谴责以色列继续违反《联合国宪章》、国际人道主义法和国际人权法以及安全理事会和大会的各项决议，特别是被迫流离失所、吞并被占领的东耶路撒冷的非法决定、事实上吞并西岸的定居点、继续非法和无人道地封锁加沙地带；对手无寸铁的平民过度使用武力；摧毁房屋和设施；继续任意逮捕、建造定居点和没收土地，并重申应追究以色列对这些违规行为的责任。

16. 西亚经社会还谴责美利坚合众国政府和其他国家承认耶路撒冷为以色列首都并将其大使馆迁至那里，并申明耶路撒冷仍将是巴勒斯坦国首都。

17. 西亚经社会警告向巴勒斯坦机构提供的人道主义和发展援助政治化以及向联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处提供财政支助的影响，这损害了这些机构向包括难民在内的巴勒斯坦人民提供服务的能力。

18. 西亚经社会赞扬秘书处为支持巴勒斯坦人民所作的努力，并欢迎在秘书处新问题和与冲突相关问题司下设立巴勒斯坦股。

19. 西亚经社会请成员国加强与阿拉伯国家联盟总秘书处、西亚经社会和联合国其他有关机构就与支助巴勒斯坦人民有关的问题的沟通；支持西亚经社会秘书处努力评估以色列占领和种种做法对巴勒斯坦人民的累积、多层次和长期影响；增加对联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处的支持。

20. 西亚经社会请秘书处继续支持巴勒斯坦人民及其机构，尤其向巴勒斯坦机构提供基于规范和技术需求的支持，以执行 2017-2022 年国家政策议程和《2030 年可持续发展议程》。

第 331(XXX)号决议

针对成员国新出现的需求开展技术合作的综合办法

21. 西亚经社会表示认识到阿拉伯区域新出现的挑战，特别是与执行《2030 年可持续发展议程》相关的困难。

22. 西亚经社会强调其自身的技术合作活动仍有加强长期规划的空间，同时赞扬秘书处努力发挥比较优势，将技术合作工作与研究、分析和建立共识等其他核心职能联系起来，以支持政策制定，并赞赏地注意到秘书处为满足成员国日益增长的需求作出了更多努力。

23. 西亚经社会表示赞赏秘书处和成员国根据其优先事项，与联合国国家工作队就开展技术合作活动进行持续合作，并赞赏秘书处凭借其思想领导地位，努力在阿拉伯区域开展业务的联合国发展实体提供支持。

24. 此外，西亚经社会请秘书处利用其在联合国区域发展实体之间的协调作用，建立机制，与成员国一道为技术合作活动提供指导，并增强这些活动的影响力。

第 333(XXX)号决议

通过对 2018-2019 两年期战略框架和工作方案的拟议修正

25. 西亚经社会欢迎秘书处努力使其活动与《2030 年可持续发展议程》保持一致，以应对新出现的区域需求和挑战，并通过了对 2018-2019 两年期战略框架和工作方案的拟议修正，同时考虑到成员国提出的意见。

第 334(XXX)号决议

通过西亚经济社会委员会附属机构的报告

26. 西亚经社会申明其附属机构的重要作用，这些附属机构在各自职权范围内制定、协调和落实西亚经社会的工作方案，以确保成员国获得最佳利益。

27. 西亚经社会请成员国采取必要措施，确保执行成员国通过的这些报告中提出的建议。

B. 非洲经济委员会

28. 在 2019 年 3 月 25 日至 26 日于摩洛哥马拉喀什举行的非洲经济委员会非洲财政、规划和经济发展部长会议第五十二届会议上，非洲经委会通过了一项部长级声明，主题为“数字时代的财政政策、贸易和私营部门：非洲战略”。非洲经委会还通过了与其工作方案有关的若干决议。决议摘要如下，请经济及社会理事会注意。

部长级声明摘要

29. 非洲各国财政、规划、经济发展和一体化部长审议了“数字时代的财政政策、贸易和私营部门：非洲战略”这一主题，通过了一项部长级声明，其中确认数字化可以改善财政政策绩效和发展融资；促请非洲国家改善电信基础设施，到 2022 年将宽带连接量增加一倍，并将覆盖面扩大到非洲大陆的偏远地区；承认数字化带来了许多机遇，同时也带来了一些新出现的威胁和挑战，需要对这些威胁和挑战进行评估，以便采取适当的补救行动；指出各国政府需要设计和改进创新的数字机制，以便利税收和提高税务管理效率；承认需要大幅增加高质量和及时数据的提供。

30. 各国部长注意到区域一体化取得了进展，并承诺采取措施和步骤，进一步将区域一体化协定和条约，包括《建立非洲大陆自由贸易区协定》纳入国内法并予以执行，并促请成员国消除经济一体化的障碍，例如对签证和居留证的限制。
31. 各国部长表示注意到，在基础设施发展方面，非洲仍然落后于其他区域，并承认需要加强资源调动，以缩小基础设施差距；他们还回顾了会员国根据大会2018年12月20日第73/242号决议作出的承诺，即在尽可能高的级别举行第五次联合国最不发达国家问题会议。
32. 各国部长肯定了联合国系统在非洲区域协调机制框架内为非洲联盟区域和次区域各级机构提供的支持，并请大会通过提供充足的人力和财政资源，加强该机制及其秘书处。
33. 此外，各国部长肯定并赞赏非洲经济发展和规划研究所正在开展的值得称道的能力发展活动，再次承诺通过缴纳年度摊款和结清拖欠摊款确保研究所的可持续性，并促请联合国，特别是非洲经委会及其伙伴增加对研究所的支持，以促进非洲的结构转型。
34. 各国部长注意到非洲经委会2020年方案优先事项，重申关于支持拟议预算的承诺，并促请联合国核准非洲经委会2020年计划和预算；他们还注意到对政府间结构的审查以及审查结果和建议，并赞同对非洲经委会政府间结构的拟议调整，包括设立新的部门附属机构，以及将次区域政府间专家委员会更名为“政府间高级官员和专家委员会”。

第962(LII)号决议

数据和统计

35. 非洲财政、规划和经济发展部长会议表示注意到非洲联盟执行理事会第EX.CL/Dec.987(XXXII)号决定，其中请非洲联盟成员国拨出国家预算的0.15%，用于支持编制、公布和使用统计数据，以执行国家发展计划、《2030年可持续发展议程》和《2063年议程》。部长会议敦促发展伙伴加强国家统计系统的能力；请成员国提供更多与可持续发展目标各项指标和综合区域指标相关的数据；并请非洲经委会加强成员国利用非洲经委会开发的综合工具监测《2030年议程》和《2063年议程》执行情况的能力。

第963(LII)号决议

《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》中期审查

36. 非洲财政、规划和经济发展部长会议鼓励非洲内陆发展中国家和过境发展中国家加紧努力执行《内陆发展中国家2014-2024年十年维也纳行动纲领》。
37. 部长会议促请发展伙伴、私营部门和其他利益攸关方进一步加强的努力，加快执行《维也纳行动纲领》。部长会议促请非洲经委会继续在与《行动纲领》有关的领域，例如基础设施投资、运输便利化、生产能力发展、物流一体化和物流成本研究，为该区域内陆发展中国家提供技术支持。

38. 部长会议请非洲经委会、最不发达国家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室、非洲联盟、非洲开发银行和其他相关区域组织在基础设施发展、制定银行肯担保的项目、生产能力发展、贸易便利化和结构转型方面为非洲内陆发展中国家和过境发展中国家提供协助，特别是为此加强投资和技术援助，并推动非洲内陆发展中国家与过境发展中国家之间扩大合作，加强区域一体化。

39. 部长会议还请非洲经委会与高级代表办公室合作，对《维也纳行动纲领》的执行情况进行 10 年期区域审查。

第 964(LII)号决议

2020 年方案计划和预算

40. 非洲财政、规划和经济发展部长会议审查了 2020 年方案计划和预算，³ 促请非洲经委会制定一个涵盖三至五年的中期方案框架，以便利成员国与非洲经委会的接触；这一框架以及在其基础上衡量的业绩将作为制定年度计划和预算的依据。部长会议还促请非洲经委会在工作方案中树立更大的雄心壮志。

41. 部长会议考虑到上述呼吁，通过了非洲经委会 2020 年方案计划和预算。

第 965(LII)号决议

《移动设备国际利益公约关于铁路车辆特定问题的卢森堡议定书》

42. 非洲财政、规划和经济发展部长会议意识到，非洲大陆运输基础设施投资持续短缺；认识到铁路是在非洲各国内部和在整个非洲大陆运送人员和货物的一种高效和环境可持续的方式；促请非洲经委会继续努力，通过其次区域办事处等途径，尽早就《移动设备国际利益公约关于铁路车辆特定问题的卢森堡议定书》(《卢森堡铁路议定书》)向非洲大陆各国开展提高认识和宣传工作，以阐明其优点和对铁路项目中车辆筹资的潜在贡献。部长会议还促请非洲经委会向非洲大陆公共部门和私营部门的有关各方进行通报并开展教育，使其了解私人信贷和租赁可以如何帮助提供振兴和扩大非洲铁路网所需的资金，以及加入《卢森堡铁路议定书》的好处。

第 967(LII)号决议

《2011-2020 十年期支援最不发达国家行动纲领》的执行进展情况和第五次联合国最不发达国家问题会议的筹备工作

43. 非洲财政、规划和经济发展部长会议表示注意到大会 2018 年 12 月 20 日第 73/242 号决议，其中大会决定 2021 年在尽可能高的级别举行第五次联合国最不发达国家问题会议，包括邀请国家元首和政府首脑，促请非洲最不发达国家继续努力调动国内和国际资源，执行《伊斯坦布尔行动纲领》，加快经济和社会发展。

44. 部长会议鼓励非洲经委会及其发展伙伴，包括不属于最不发达国家类别的非洲国家，继续支持执行《伊斯坦布尔行动纲领》；并请非洲经委会与最不发达国

³ E/ECA/COE/38/12，附件。

家、内陆发展中国家和小岛屿发展中国家高级代表办公室合作，在第五次联合国最不发达国家问题会议之前，于 2020 年组织一次非洲区域审查会议。

第 968(LII)号决议

数字时代的财政政策、贸易和私营部门：非洲战略

45. 非洲财政、规划和经济发展部长会议决心利用数字技术加强非洲的税收和公共财政管理，审查现行税收框架以适应数字经济，同时适当考虑到数字化导致的企业性质的变化，以支持在非洲数字身份、数字贸易和数字经济倡议背景下所作的努力；促请各国政府、私营部门和民间社会的决策者促进并优先考虑为建设数字基础设施提供资金，努力使每个部门都实现数字化支付，并制定条例，确保数字金融服务能够在任何地方供任何人使用，而且得到适当保护，防范网络犯罪。

46. 部长会议敦促非洲经委会支持成员国和非洲税务管理论坛努力制定框架，利用数字化，通过自动化、数字身份和财政流程现代化加强收入调动和公共财政管理，还敦促非洲经委会支持成员国建设可用于打击非法资金流动的数字基础设施。

47. 此外，部长会议请非洲经济委员会与非洲联盟委员会、非洲开发银行、世界银行、经济合作与发展组织和其他相关伙伴合作，制定一项全面的非洲数字贸易和数字经济发展战略，包括关于良好数字身份和统一标准的原则，以及针对数字金融和金融技术的区域监管框架。

第 969(LII)号决议

数字化和数字经济倡议

48. 非洲财政、规划和经济发展部长会议赞扬非洲经济委员会建立非洲数字化倡议，并请非洲经委会与非洲联盟委员会、区域经济共同体、成员国、非洲开发银行、非洲税务管理论坛、经济合作与发展组织、世界银行和其他利益攸关方合作，继续就数字化和成员国的数字经济进行政策研究、区域对话和能力发展。

49. 部长会议还请非洲经济委员会与非洲联盟委员会、区域经济共同体、非洲开发银行、非洲税务管理论坛、经济合作与发展组织、世界银行、发展伙伴和非洲高等院校合作，使数字化和数字经济卓越中心全面投入运作，以解决成员国数字部门能力不足这一关键问题。部长会议敦促非洲经济委员会确保卓越中心制定具体、有时限和基于成果的应交付产出，以支持成员国。

50. 此外，部长会议请成员国考虑建立强有力的安全系统，打击因其经济数字化而产生的网络犯罪和网络相关威胁。