



2018 年届会

2017 年 7 月 27 日至 2018 年 7 月 26 日

议程项目 15

区域合作

经济、社会和有关领域的区域合作

秘书长的报告

摘要

本报告根据大会第 1823(XVII)号决议和经济及社会理事会第 1817(LV)和 1998/46 号决议提交经济及社会理事会。报告重点介绍区域层面在将《2030 年可持续发展议程》变成国家可持续发展现实这一过程中的核心作用。报告第一部分说明如何以综合方式利用区域委员会的资产和核心职能并以增值方式支持会员国努力落实《2030 年议程》包括可持续发展目标，具体做法是提供国家掌握强有力自主权的区域政府间专门平台，如可持续发展问题区域论坛；生成多部门和政策方面的知识和数据；促进区域和次区域一体化与合作。在这方面，报告以实例说明区域委员会为更好地支持《2030 年议程》的执行、后续落实和评估作出的贡献。

报告第二部分介绍在选定的区域和区域间领域开展合作的情况和结果，包括区域委员会届会和其他政府间会议期间讨论的政策事项；为促进区域一级的协调一致作出的努力，包括通过各自的区域协调机制促进协调和执行区域委员会与联合国发展集团之间的协作声明；加强各区域委员会之间的合作。



目录

| | 页次 |
|--|----|
| 一. 区域层面对《2030年议程》的支持..... | 2 |
| A. 国家掌握强有力自主权的区域政府间专门平台 | 2 |
| B. 多部门和政策相关知识和数据 | 5 |
| C. 区域和次区域一体化与合作 | 8 |
| 二. 区域合作和区域间合作选定领域的进展情况..... | 10 |
| A. 各区域委员会在其部长级会议和其他高级别会议上处理的重大政策问题 | 10 |
| B. 利用区域协调机制，加强政策和业务联系，促进区域一级的一致性..... | 11 |
| C. 各区域委员会之间的区域间合作增强 | 17 |
| 三. 今后的步骤 | 18 |

一. 区域层面对《2030年议程》的支持

A. 国家掌握强有力自主权的区域政府间专门平台

1. 《2030年可持续发展议程》为应对发展方面的重大挑战提供了普遍、综合和不可分割的行动框架，同时确认区域层面为促进一体化与合作并将全球目标变成国家可持续发展现实而发挥的核心作用。《2030年议程》通过3年后，各区域的会员国都已采取重大步骤，使国家政策和发展规划与《2030年议程》的要求保持一致。可持续发展问题高级别政治论坛上所作的大量自愿国别评估表明了这一点。
2. 区域委员会继续提供会员国掌握强有力自主权的区域政府间专门平台。这些平台有助于推动支持落实可持续发展议程的协定、伙伴关系和举措，并有助于区域、次区域和全球各级的决策工作。
3. 2018年3月至5月期间组织的可持续发展问题区域论坛巩固了其作为根据区域优先事项和特殊性评估进展并交流知识、最佳做法和解决方案支持落实可持续发展目标的区域平台地位。在这方面，各国继续获得编写自愿国别评估的支助，从这些论坛上分享的丰富知识和经验中获益。¹ 这些论坛的活动安排都包括从区域角度讨论2018年可持续发展问题高级别政治论坛的全球主题“变革迈向可持续和有复原力的社会”，从而为后续落实和评估可持续发展目标的进程奠定了切实的基础。

图一
可持续发展问题区域论坛



¹ 2018年可持续发展问题区域论坛的详细资料见：[E/HLPF/2018/2](#)、[E/HLPF/2018/2/Add.1](#)、[E/HLPF/2018/2/Add.2](#)、[E/HLPF/2018/2/Add.3](#)、[E/HLPF/2018/2/Add.4](#)和[E/HLPF/2018/2/Add.5](#)。

4. 利用区域政府间平台支持落实《2030年议程》的其他重要实例列示如下。
5. 在统计领域，非洲经济委员会(非洲经委会)主办了关于统计数据和元数据交换的第六次高级别全球会议。这有助于支持各国跟上当前在利用统计数据和元数据交换管理数据和统计数据方面的发展，并更好地监测实现国家发展目标的进展情况。
6. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)举办的政府间平台将阿拉伯区域的关键发展挑战作为优先事项。例如，在阿拉伯区域可持续发展论坛之前，分别以水、能源和环境为重点举行了3次专题筹备会议。
7. 此外，西亚经社会于2017年12月主办了发展筹资问题政府间委员会第十二届会议。这是为阿拉伯成员以综合方式讨论发展筹资问题所提供的唯一政府间场合。
8. 同样，亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)举办了第四次发展筹资高级别对话，期间汇集了政府官员、中央银行行长和其他区域利益攸关方。高级别对话现已纳入亚太经社会经改组的宏观经济政策、减贫和发展筹资委员会，以谋求政策共识，并在区域一级有效执行各种措施。
9. 贸易和投资委员会是在亚太区域促进《2030年议程》执行手段的又一个例子。该委员会每年在亚太经社会主持下举行会议。在这方面，亚太经社会支持执行《亚洲及太平洋跨境无纸贸易便利化框架协定》，并应会员国请求，协助5个国家就加入和批准该《协定》事宜进行磋商。亚太经社会还负责起草路线图，以执行联合国这份区域条约的实质性规定。
10. 在拉丁美洲和加勒比，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)正利用其召集能力和技术专长提供支持《2030年议程》及其执行手段的创新途径。这方面的一个实例是：2018年3月通过了拉丁美洲和加勒比的第一个具有法律约束力的协定，以保护在环境事项上获取信息、公众参与和使用司法的权利(《关于环境与发展的里约宣言》的原则10)。该宣言是2014年就开始的谈判进程的最终成果。拉加经委会在谈判中担任技术秘书处。在信息技术方面，拉加经委会成员国在2018年4月第六届拉丁美洲和加勒比地区信息社会部长级会议期间通过了《卡特塔赫纳宣言》，批准了《拉丁美洲和加勒比2018-2020年数字议程》。
11. 2018年4月27日，加勒比发展和合作委员会在圣卢西亚举行第二十七届会议。在这方面，拉加经委会于2018年5月推出首期《加勒比展望》。这是阐述次区域面临的主要发展挑战和提出前瞻性措施的报告，如债务换气候适应行动倡议。
12. 欧洲经济委员会(欧洲经委会)利用部门内的政府间专门平台制定支持《2030年议程》的规范和标准。这一规范工作的实例是5个多边环境协定(分别关于空气污染；水道和国际湖泊；工业事故；环境影响评估；环境事项)以及国际运输公约。在进行这一规范工作的同时还开展了技术合作活动，以便在国家一级落实规范，并解决跨界性质的问题。这些平台有助于统筹各个部门的活动，以解决政策问题和制定举措，如巴统绿色经济倡议和巴统清洁空气行动倡议。

13. 另一个实例是环境统计和指标联合工作队开展的环境统计工作。这项工作旨在协助东欧和东南欧、高加索和中亚国家努力正确适用共享环境信息系统的数据方法，并将环境指标用于可持续发展和绿色经济举措等。

B. 多部门和政策相关知识和数据

14. 区域委员会作为关于各种发展问题的知识、技术专长和数据宝库推进多部门研究和分析，从而帮助引导国家和全球关于可持续发展目标的讨论，并明确协同作用和一致行动的机会。区域委员会在这样做的过程中，倡导统筹、革新和《2030年议程》各方面的均衡进展。

15. 亚太区域认识到区域合作为克服跨界发展挑战提供了机会，因此第一个制订执行《2030年议程》的区域路线图。路线图确定了在区域开展区域合作的优先专题领域，包括社会发展、减少灾害风险和建设抗灾能力、气候变化、自然资源管理、连通性、能源。作为这项全面工作的一部分，亚太经社会一直在实施快速反应机制，以迅速和有效地作出反应，支持各国落实可持续发展目标。此外，亚太经社会通过一系列知识产品，诸如关于可持续发展目标基线和进展情况的统计报告以及创新的统计框架和工具，为区域政策对话贡献才智。

16. 亚太经社会重新设计了自己的统计数据库，并制定了由亚太经社会、亚洲开发银行和联合国开发计划署(开发署)组成的亚太可持续发展目标三方伙伴关系的区域可持续发展目标数据门户，以更好地提供和获取区域发展数据。这两个知识平台在区域和次区域两级相互补充，扩大分析发展政策和评估进展的证据基础。2017年，该伙伴关系编写了《亚太可持续发展目标展望》报告以及一系列关注高级别政治论坛专题领域的报告。

17. 研究和深入分析探讨也是亚太经社会发展筹资工作的一个优先事项。2018年，亚太经社会编写了一份关于税收政策促进可持续发展的主要出版物；关于落实《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》进展情况和政策改革的第一份区域报告；与乐施会联合编写的关于通过税收政策解决不平等问题的文件；关于公共财政、基础设施融资和公私伙伴关系等问题的若干分析文章和国家研究。

18. 第二份关于拉丁美洲和加勒比在《2030年议程》方面的区域进展和挑战年度报告探讨这次高级别政治论坛的主题(“变革迈向可持续和有复原力的社会”)，重点是2018年评估的可持续发展目标以及目标17。该报告除其他外，介绍了区域在执行《2030年议程》方面取得的进展，评估了每个国家的趋势、进展和差距，找出了重要关联，并提出了相应的政策建议。

19. 关于发展筹资议程的分析产品仍然是拉加经委会知识生成活动的核心。拉加经委会在《拉丁美洲和加勒比财政全景》的年度旗舰出版物中，呼吁加强财政政策的作用，将之作为一种稳定手段和推进经济增长的动力。2018年的这份出版物分析了该区域过去30年的财政政策和执行《2030年议程》的挑战。

20. 拉加经委会利用其分析和研究职能，推动就发展议程的关键问题进行公共政策辩论，支持拉丁美洲和加勒比区域。拉加经委会为其一年两次的届会起草的主要机构文件是这方面的一个重要实例。在本报告所述期间，拉加经委会编写了一份立场文件，题为“不平等的低效率”，以有助于2018年5月在古巴举行委员会第三十七届会议期间进行政府间讨论。拉加经委会成员国核可了这份文件，认为是制定政策致力于在拉丁美洲和加勒比消除贫困、减少不平等和转向可持续生产和消费模式的一个有意义的分析参考框架。

21. 拉加经委会利用生成知识和咨询职能的另一个实例是最近的一份立场文件“数据、算法和政策：重新界定数字世界”。该文件于2018年4月发表，在第六次拉丁美洲和加勒比信息社会部长级会议上推出。

22. 在本报告所述期间，拉加经委会与联合国发展系统在拉丁美洲和加勒比的各实体就《2030年议程》的各个方面密切合作，诸如联合国人口基金(人口基金)、联合国儿童基金会(儿基会)、国际劳工组织(劳工组织)和世界粮食计划署(粮食计划署)。2017年和2018年发表的联合出版物包括拉加经委会-儿基会关于从不同角度看儿童贫困问题的季刊；拉加经委会-劳工组织题为“拉丁美洲和加勒比的就业状况：拉丁美洲的劳工移民”的简报；拉加经委会与联合国粮食及农业组织(粮农组织)出版的“美洲农业和农村发展展望：拉丁美洲和加勒比2017-2018年前景”；与粮食署联合出版的“营养不良双重负担的代价”。

23. 非洲经委会继续围绕与非洲发展优先事项有关的一系列问题开发知识产品，如包容性增长和绿色增长，创新筹资促进可持续发展、自然资源管理和治理、非法资金流动、区域一体化、贸易、城市化、工业化和基础设施。这些知识产品已用于对国家的支助和政策咨询。例如，6个东非共同体成员国以及贝宁和几内亚按照非洲经委会的建议采取政策和措施，开展发展规划方面的活动。非洲经委会还为提出和验证2个国家愿景提供技术支持：贝宁愿景2040和几内亚愿景2040。目前，非洲经委会正在向尼日尔政府的国家发展计划提供类似支持。

24. 为了跟踪《可持续发展目标》和《2063年议程》的执行进展情况，非洲经委会与非洲联盟委员会、非洲开发银行(非行)和开发署非洲区域局一起，编写了2018年非洲可持续发展报告。报告审查了非洲执行《2030年议程》的5个目标及其相关具体目标和指标的情况，同时考虑到其与《2063年议程》的关联，从而促进区域议程和全球议程之间的协同增效。

25. 非洲经委会在其中一个旗舰出版物《2017年非洲经济报告》中，着重介绍了城市化与工业化之间的联系，强调指出迫切需要在非洲将城市与工业发展联系起来。于是，有10多个国家承诺采取战略，将城市化纳入国家发展规划，并战略性地将其与工业化联系在一起，以增强就业、经济机会和生计。

26. 非洲经委会与其他组织协作，继续加强会员国的能力，使其能够将土地政策和土地治理纳入国家发展计划和大规模土地投资的谈判。安哥拉、布隆迪、科特迪瓦、埃塞俄比亚、肯尼亚、马拉维、尼日尔和索马里等成员国已实施按照非洲

经委会、非洲开发银行和非洲联盟委员会共同制定的非洲土地政策框架和导则以及粮农组织制定的自愿导则设计的土地治理方案。

27. 为了支持《巴黎协定》的执行工作，非洲经委会建立了国家自主贡献非洲伙伴关系机制，在非洲开发银行协调的泛非国家自主贡献中心内运作，负责通过协助以及交流信息、知识和技能支持成员国落实国家自主贡献。

28. 2017年版的《阿拉伯可持续发展报告》介绍了17项可持续发展目标的区域进展情况及其统计评估，并且对特别与阿拉伯区域相关的彼此间联系进行了更广泛的分析。为了补充这一总体评估，西亚经社会还与各种联合国实体和区域实体联手，编写了能源、水、气候变化和粮食安全方面的具体部门报告。

29. 西亚经社会对该区域的具体挑战进行了深入分析。例如，即将出版的西亚经社会就“冲突对一生的影响：阿拉伯区域的证据”所作的研究利用对伊拉克、利比亚、阿拉伯叙利亚共和国和也门进行的微观调查数据，重点分析了冲突对阿拉伯区域民众的一生和技能形成造成的持久影响。

30. 为了支持执行手段，特别是发展筹资议程，西亚经社会还开展了区域衡量工作，例如“阿拉伯发展筹资成绩单”。该成绩单由西亚经社会开发，作为衡量实现《2030年议程》和可持续发展目标的筹资需要和资金到位情况的区域工具。

31. 监测和衡量活动还包括向国家提供能力建设支助。例如，在统计方面，西亚经社会与联合国及国际和区域组织一起，采取了许多举措，诸如：(a) 阿拉伯国家人口普查和住房普查工作队第二次会议；(b) 在国际人口与发展会议基础上举行的关于可持续发展目标指标的3次区域会议；(c) 为利比亚和苏丹举行的关于人口普查和住房普查的2次国家讲习班等。西亚经社会与残疾统计华盛顿小组合作，编制了关于统一残疾统计的第一份区域导则，为评估可持续发展目标的执行情况提供了一个重要工具。

32. 欧洲经委会继续应成员国请求拟订各种领域的循证政策建议和建议。这方面的典型实例是在国家一级对环境绩效、创新、住房和土地管理、贸易壁垒开展评估。例如，环境绩效审查为可持续交通运输等各种领域的决策提供了参考。

33. 在这方面，欧洲经委会根据《远距离越境空气污染公约》，在各种政府间小组的支持下，开展了重要研究和分析。例如，排放清单和预测工作队协助缔约方报告空气污染物排放和预测官方数据，并为查明与数据报告有关的问题提供技术论坛和专家网络。

34. 欧洲经委会在国际道路运输联盟的支助下，开发了 SafeFITS(未来安全内陆运输系统)。这是可用于找出最适当的道路安全政策的强有力的道路安全决策工具。开发 ForFITS(未来内陆运输系统)工具是为了协助国家和地方政府监测来自内陆交通运输方式的二氧化碳排放，并根据其影响和当地条件选择和设计缓解气候变化的政策。

35. 与其他组织的合作也为2018年高级别政治论坛评估的可持续发展目标作出了宝贵贡献，重点是区域的具体挑战。关于能源效率的新研究“克服投资能源效

率的障碍”根据对欧洲经委会成员国和其他国家进行的调查，从业内人士的角度对克服能源效率投资的障碍所涉及的挑战和解决办法提出了见解。这份研究报告为决策者提供了有用的工具，是欧洲经委会与哥本哈根能效中心之间的协作结果。后者是环境署-丹麦技术大学伙伴关系的一部分。

C. 区域和次区域一体化与合作

36. 促进区域和次区域的合作与一体化是各区域委员会的核心任务。区域委员会协助制定克服跨界挑战的综合方案，包括共同对策；区域立场、规范和标准；传播各种工具和方法(例如贸易、交通运输、能源、水管理、适应气候变化和发展筹资方面的)。因此，区域论坛的成果和应对共同挑战的区域对策是制定全球行动议程的宝贵组成部分。

37. 拉加经委会发挥其区域和次区域合作职能，促进成员国与其他区域之间的合作，并推动建立伙伴关系。例如，2018年5月，拉加经委会与大韩民国政府签署了一项新的双边合作协议，目的是在拉加经委会区域各国促进贸易以及可持续的城市和农村发展。

38. 为了促进南南合作和三方合作，拉加经委会在其他区域的发展中国家开展技术活动和咨询活动，并进行培训。例如，拉加经委会与非洲经委会和粮食署协助，在若干非洲国家复制拉加经委会计算饥饿代价的方法。

39. 在次区域合作方面，拉加经委会正在支持由智利、哥伦比亚、墨西哥和秘鲁组成的机制“太平洋联盟”的一体化进程，并在支持太平洋联盟与南方共同市场之间的结合，作为该区域发展贸易和生产一体化的关键。

40. 拉加经委会还支持区域一体化和区域间合作机制，并为2018年1月在圣地亚哥举行的拉丁美洲和加勒比国家共同体(拉共体)-中国峰会²以及2018年4月在秘鲁举行的美洲首脑会议作出了技术性贡献。

41. 亚太经社会正在按照区域经济合作与一体化框架，有效促进区域和次区域一体化与合作。在2017年11月举行的亚洲及太平洋区域经济合作与一体化问题第二届部长级会议上，区域重申致力于这一框架，将此作为实现可持续发展及其优先领域与区域路线图之间协同作用的手段。这些优先领域包括通过促进贸易和克服贸易保护主义而努力降低贸易成本从而促进市场一体化；在运输、能源以及信息和通信技术方面形成整个区域的无缝连通；在调动国内资源、金融普惠、资本市场和公私伙伴关系方面加强金融合作；应对共同的脆弱性和风险，以减轻灾害、环境退化和气候变化的影响。

42. 在贸易和投资领域，亚太经社会通过各种方式促进合作和一体化，包括通过亚洲及太平洋贸易研究和训练网络、联合国亚洲及太平洋无纸贸易和交通运输专家网络，并通过正式的政府间机制，例如贸易和投资委员会、跨境无纸贸易政府

² 在这方面，拉加经委会提出了一份题为“探讨中国与拉丁美洲和加勒比合作的新形式”研究报告，分析自中国-拉加共同体论坛于2015年在北京举行第一次会议以来的联合历程以及贸易、金融和投资关系的发展。

间指导小组和亚太贸易协定。此外，还通过亚洲及太平洋最不发达国家和内陆发展中国家外国直接投资网络年度论坛统一亚太经社会成员国的外国直接投资规章和政策，并建设成员国在外国直接投资方面的能力。亚太经社会认为，通过区域合作让企业参与其中对实现可持续发展目标至关重要，并通过亚太经社会可持续企业网、年度亚太商业论坛和亚洲太平洋贸易便利化论坛进行这项工作。

43. 2017年5月，亚太经社会第七十三届会议核可了《关于亚洲及太平洋可持续交通运输互联互通的部长级宣言》，包括亚洲及太平洋可持续交通运输互联互通区域行动方案第一阶段(2017-2021年)。亚太经社会通过区域行动方案、运输委员会、亚洲高速公路网工作组、泛亚铁路网和陆港工作组、两年期工作方案以及相关的运输便利化框架、模式和工具为实现区域和次区域一体化与合作做出了贡献。

44. 非洲经委会与全球、区域和次区域发展伙伴协作，满足成员国在区域和次区域一体化议程方面的具体需求和优先事项。本报告所述期间取得的一个显著成就就是在建立非洲大陆自由贸易区的谈判中，成功地向成员国和非洲联盟委员会提供了技术支持和培训。非洲经委会提供了用作谈判基础的案文草稿。非洲经委会提供的支助使会员国得以圆满结束谈判，最终产生了非洲大陆自由贸易区依据的4项主要法律文书：《建立非洲大陆自由贸易区协定》；《货物贸易议定书》；《服务贸易议定书》；《解决争端规则和程序议定书》。2018年3月，44个非洲成员国在基加利举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议特别会议上，签署了《协定》。非洲经委会作出重大贡献的其他领域包括《联合国萨赫勒综合战略》；西非国家经济共同体共同单一货币；为了促进非洲内部贸易和加快非洲大陆自由贸易区的非洲单一航空运输市场。如今，非洲单一航空运输市场已成为非洲联盟《2063年议程》的一个旗舰项目。迄今为止，已有26个国家签署对该市场的庄严承诺；非洲经委会与非洲联盟委员会一起，继续开展宣传工作，争取其余一名成员参与，使市场能够全面运作。

45. 在促进信息和通信技术推动区域一体化和工业化的关键作用方面，非洲经委会为建立南部非洲发展共同体的信息和通信技术观察站这一持续努力作出了重大贡献。建立该中央平台是为了有利于收集并传播信息和通信技术指标。

46. 在采矿方面，非洲经委会提供咨询服务和技术援助，支持21个成员国努力制定符合非洲采矿业远景的政策。乍得、刚果民主共和国、肯尼亚、利比里亚、塞拉利昂和赞比亚等国家因此探讨并采取措施，审查本国的采矿法规，并重新谈判合同。这些活动在区域一级的影响也很显然：制定了非洲矿产治理框架；非洲地质和矿产信息系统战略；非洲蓝色经济和非洲深海采矿地图集。

47. 西亚经社会针对全球性政府间任务规定，在区域发挥关键作用，召集阿拉伯区域的成员国、联合国实体和其他利益攸关方就国际移徙、流离失所和发展等问题协调努力，并制订区域立场。西亚经社会领导的区域合作在统计领域的成果特别丰硕，提出了关于统一残疾统计数据等若干导则。

48. 西亚经社会帮助制定了若干专题战略，以应对区域严峻的发展挑战。这方面的主要例子包括阿拉伯电力部长级理事会第十二次会议核可的阿拉伯可持续能

源战略；阿拉伯国家主管环境事务部长理事会通过的阿拉伯可持续消费和生产区域战略。同样，西亚经社会通过更好地监测和报告阿拉伯地区供水和卫生服务的区域机制，向阿拉伯国家提供支持。

49. 阿拉伯常设气象委员会也采纳建议，在应对气候变化的能力建设方面继续争取西亚经社会的支持。西亚经社会与各种伙伴合作，为阿拉伯区域的气候变化谈判人员举办了一系列区域培训讲习班。在阿拉伯国家联盟、世界气象组织和西亚经社会的支持下，设立了阿拉伯气候展望论坛。该论坛于 2018 年 3 月举行了第一次会议。

50. 为应对跨界挑战，加强区域连通性和一体化，欧洲经委会努力改善运输连接，简化贸易手续。

51. 在运输领域，欧洲经委会内陆运输委员会制定了大量的规范，包含 57 项国际协定和公约，为欧洲经委会区域各国发展国际公路、铁路、内陆水道和联运提供了国际法律和技术框架。这方面的实例包括跨欧南北高速公路、跨欧铁路和欧亚运输连接项目。这些项目有利于参加国之间协调运输基础设施方案。

52. 在贸易工作中，欧洲经委会力求让成员开展更密切的合作，并帮助它们融入世界经济。这方面活动的一个主要重点是促进贸易便利化。欧洲经委会在政府间机构提出的建议以及政策咨询和能力建设工作的支持下，经常与欧亚经济委员会等相关实体合作开展贸易便利活动。

53. 自 2018 年 6 月以来，欧洲经委会一直在支持西巴尔干次区域努力明确在加快实现可持续发展目标方面的挑战和机遇，同时要符合这些国家加入欧洲联盟的重点方向。这些努力有助于交流信息和最佳做法，查明可持续发展目标与欧盟文书之间的联系和差距，并将可持续发展目标本国化，以加快执行和监测方面的进展。

54. 以全面的跨部门办法促进区域合作的一个例子是联合国中亚经济体特别方案。该方案得到欧洲经委会和亚太经社会的支持，涵盖贸易、运输、水、能源、环境、知识经济、统计和性别平等问题。该方案理事会在 2017 年 12 月 6 日第十二届会议上，通过了方案关于其所涉区域创新促进可持续发展目标 2017 年经济论坛的结论和建议，并强调必须为特别方案所涉区域制订创新战略，以实现可持续发展目标。

二. 区域合作和区域间合作选定领域的进展情况

A. 各区域委员会在其部长级会议和其他高级别会议上处理的重大政策问题

55. 除了在可持续发展区域论坛和上述其他区域平台上讨论的政策问题外，各区域委员会还在其届会和其他高级别会议上，审议了有关各自区域的若干领域。

56. 四个区域委员会按照成员国的决定，于 2018 年举行会议。下表载有各委员会 2018 年届会的亮点和重点。

各委员会 2018 年届会

| | | |
|-------------------|-------------------------------|---|
| 拉加经委会第三十七届会议(双年度) | 2018 年 5 月 7 日至 11 日, 哈瓦那 | 会议包含一个主题为不平等做法效率低下的部长级分会, 强调促进平等的政策不仅在社会福祉方面产生积极影响, 而且有助于建立一个有利于学习、创新、提高生产力和保护环境的经济体系 |
| 亚太经社会第七十四届会议(年度) | 2018 年 5 月 11 日至 16 日, 曼谷 | 会议包含一个主题为《2030 年可持续发展议程》时代不平等问题的部长级分会, 确定了相关政策, 旨在减少一切形式的不平等, 为所有人创造更加包容、繁荣和可持续的未来 |
| 非洲经委会第五十一届会议(年度) | 2018 年 5 月 11 日至 15 日, 亚的斯亚贝巴 | 会议包含一个部长级分会, 重点讨论非洲大陆自由贸易区的主题以及为就业和经济多样化创造财政空间的问题 |
| 西亚经社会第三十届会议(双年度) | 2018 年 6 月 25 日至 28 日, 贝鲁特 | 会议包含一个部长级分会, 重点讨论技术促进可持续发展, 强调对就业和青年的影响 |

57. 各委员会还在各自届会和其他高级别会议上讨论了其他部门政策事项, 例如在第一届亚太环境问题部长级高层会议上讨论了资源效率与减少污染之间的联系; 在欧洲经委会区域的一次国际部长级会议上讨论了发展可持续内陆航运系统的问题; 在非洲经委会组织下, 在区域合作与一体化委员会第十次会议上讨论了非洲大陆工业化问题。

B. 利用区域协调机制, 加强政策和业务联系, 促进区域一级的一致性

区域协调机制

58. 经济及社会理事会 1998 年 7 月 31 日第 1998/46 号决议规定设立区域协调机制(附件三, 第 13 段)。

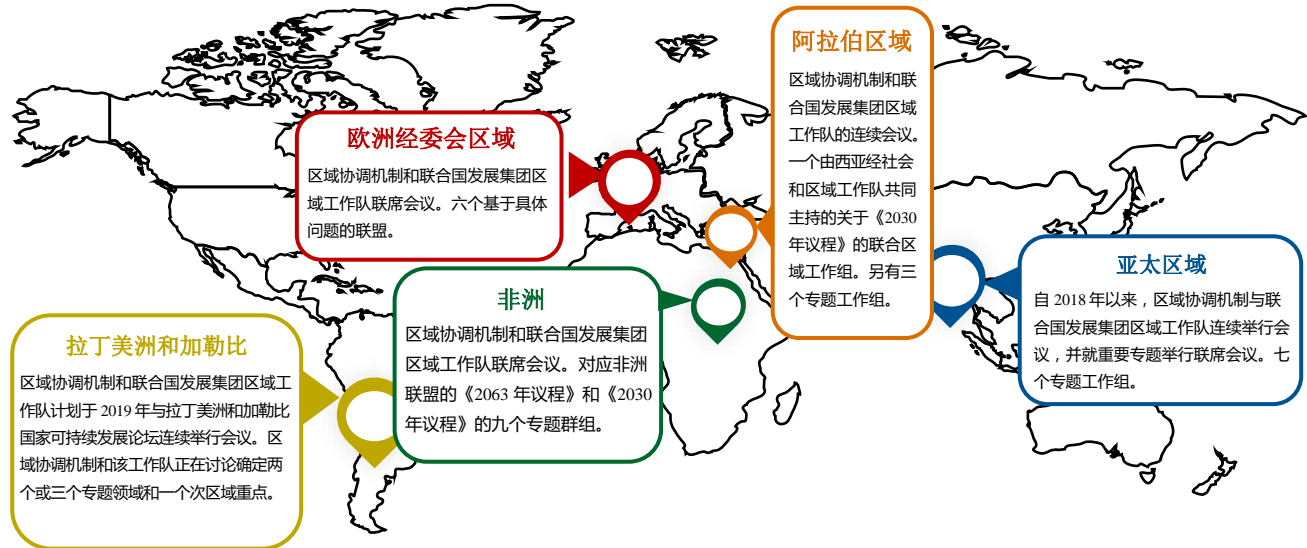
59. 联合国发展系统正在区域的战略参与新参数和框架范围内, 振兴区域协调机制在促进政策一致性以及区域和次区域方案编制方面的作用和职能。为了满足《2030 年议程》的综合政策咨询需求; 加强政策-业务联系, 包括在战略规划以及区域和次区域方案编制方面的联系; 避免重复和重叠; 确保对经济及社会理事会的问责更加一致和有力, 并确保经社理事会监督区域一级成果, 区域协调机制的作用越来越具有现实意义。

60. 所有五个区域协调机制都已采取行动使其工作与《2030 年议程》保持一致, 并在关于可持续发展的区域论坛上交流。机制工作安排以及与联合国发展集团各区域小组的互动程度因区域而异, 但目前所有区域都在努力联合召开或接连召开机制和区域小组会议, 以待会员国提议和决定更广泛的区域一级的重新定位, 作为联合国发展系统重新定位以支持执行《2030 年议程》的组成部分。

61. 图二载有每个区域协调机制的重点。

图二

联合国区域协调机制



62. 在欧洲经委会区域，区域协调机制与联合国发展集团欧洲和中亚区域工作队继续举行联席会议。过去几年来，联合国在该区域的工作从信息交流和协调发展到有关《2030年议程》的分析工作、倡导、国家支助和定位。这对联合国在该地区发挥思想领导作用方面产生了一些明显的成果，并被认为是加强区域一级和国家一级影响的一种有益的合作模式。

63. 2018年，联合国区域系统讨论了联合国发展系统的改革，包括如何扩大和优化合作空间，以便在区域和国家两级产生更大影响。联合国区域系统总结了可持续发展目标纳入主流、加快步伐和政策支助任务的情况，以评价取得的成果，查明经验教训，并为未来制定计划。另一次讨论探讨了如何支持欧洲联盟成员国落实可持续发展目标的问题。

64. 联合区域会议建立了六个基于具体问题的联盟，³ 以协调联合国应对该区域交叉挑战的对策，实现协同增效，并充当多伙伴平台接触非联合国利益攸关方。欧洲经委会参加了基于性别平等问题和数据问题的联盟。在这两个联盟中，欧洲经委会在可持续发展目标数据和衡量以及国家统计局能力建设方面的专门知识与联合国其他实体与可持续发展目标有关的数据工作得以结合在一起。

65. 非洲区域协调机制是一个区域平台，供在该区域运作的所有联合国实体协调方案交付战略，支持成员国、非洲联盟及其非洲发展新伙伴关系方案。

³ 关于(a) 保健、(b) 性别平等、(c) 移民和境内流离失所者、(d) 社会保障、(e) 青年和青少年、(f) 数据。

66. 该区域协调机制有 9 个与非洲联盟《2063 年议程》和《2030 年议程》相一致的专题组。⁴ 作为非洲区域协调机制的秘书处，非洲经委会于 2018 年 5 月在亚的斯亚贝巴召开了该机制第十九届会议以及该机制与联合国发展集团东部和南部非洲区域小组的第二次联席会议。第十九届会议旨在评估该机制如何能够更好地确保联合国与非洲联盟及其机构合作，一致、有效地支助执行非洲的发展议程。会议还为联合国和非洲联盟提供了一个机会，就打击腐败和非法资金流动的努力制定战略，以确保非洲在执行《2030 年议程》和《2063 年议程》方面的转型和成功。

67. 亚太区域协调机制有七个专题工作组，⁵ 负责处理所有可持续发展目标及其相互关联，并利用全系统行动落实可持续发展目标。该机制及其专题工作组取得了重大成果。以下突出成果举例说明该机制的活力和潜力：成员国通过的亚洲及太平洋实施《2030 年可持续发展议程》区域路线图是与该机制合作编制的；该机制的专题工作组在 2018 年亚太可持续发展论坛期间牵头筹备专门的圆桌讨论，审查 2018 年高级别政治论坛将评估的可持续发展目标进展情况。该机制还作为《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2016-2020 年)》执行工作的主要协调机制，大大加强了联合国与该联盟之间的合作。

68. 亚太区域协调机制与联合国发展集团亚洲及太平洋区域工作队采取步骤，确保开展更密切的协调。2018 年，该机制和区域小组连续举行会议，并就相关专题问题举行了联席会议。

69. 在阿拉伯区域，西亚经社会发挥了作为阿拉伯国家区域协调机制召集人的作用，使联合国区域伙伴、阿拉伯国家联盟以及多边开发银行和其他利益攸关方聚集一堂。2017 年，该机制在西亚经社会与联合国发展集团阿拉伯国家、中东和北非区域工作队共同主持的关于《2030 年议程》的联合区域工作组的框架内，整合了关于《2030 年议程》的所有机构间工作。该联合区域工作组通过四个基于专题和产出的工作队，利用联合国所有机构的集体力量，开展联合研究、形成共识、建设能力、倡导和交流知识，并后续落实和评估新的全球议程。除其他活动外，工作组帮助组织 2017 年和 2018 年阿拉伯区域可持续发展论坛，并讨论协调可持续发展目标数据方面的努力和国家支助方面的合作。

70. 阿拉伯国家区域协调机制的其他工作组包括由西亚经社会、国际移民组织和阿拉伯国家联盟共同主持的国际移民工作组；由粮农组织和粮食署共同主持的粮食安全和营养问题工作组；由西亚经社会和阿拉伯国家联盟共同主持的水问题工作组。

⁴ 关于(a) 可持续和包容性经济增长、工业、贸易、农业和农产品加工以及区域一体化；(b) 基础设施发展；(c) 人力资本发展、保健、营养、科学、技术和创新；(d) 劳动力、就业创造、社会保障、移民和流动；(e) 性别平等、妇女和青年赋权；(f) 人道主义事务和灾害风险管理；(g) 环境、城市化和人口；(h) 倡导、信息、通讯和文化；(i) 和平与安全。

⁵ 关于(a) 减少灾害风险和增强抗灾能力；(b) 2030 年及其后的教育；(c) 性别平等和增强妇女权能；(d) 包容性发展和消除贫穷；(e) 资源节约型增长；(f) 统计；(g) 可持续社会。

71. 2017 年，该机制的年度会议与联合国发展集团区域工作队的会议接连举行。这一做法受到好评，今后将继续。机制成员还在 2018 年阿拉伯区域论坛期间举行会议，目前正计划在区域工作队于 2018 年 10 月在阿拉伯国家联盟开罗总部举行会议时，紧接着举行该机制 2018 年会议。

72. 本报告所述期间，在 2018 年 4 月 18 日至 20 日圣地亚哥举行的拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第二次会议期间，拉加经委会召开并主持了拉丁美洲和加勒比区域协调机制会议。16 名区域主任和联合国实体代表以及一名常务副秘书长代表参加会议。

73. 该会议的目的是审查联合国发展系统在拉丁美洲和加勒比目前的区域环境内正在进行的改革，并商定将向论坛第二次会议传达的共同信息。

74. 拉丁美洲和加勒比区域协调机制决定，它将有系统地与联合国发展集团拉丁美洲和加勒比区域工作队举行会议，并与拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛接连举行会议。这些会议将向出席论坛的该区域的联合国驻地协调员开放。

75. 拉丁美洲和加勒比区域协调机制还决定，由拉加经委会协调，与联合国发展集团拉丁美洲和加勒比区域工作队实体共同编写即将提交给 2019 年拉丁美洲和加勒比国家可持续发展论坛第三次会议的关于《2030 年可持续发展议程》在拉丁美洲和加勒比的区域进展和挑战的第三次年度报告，作为在拉丁美洲和加勒比的联合国发展系统的机构间联合报告。该机制和区域工作队还将查明和选定两个或三个专题领域，并可能选定次区域，作为联合国发展系统近期具体工作的区域努力重点。

各区域委员会与联合国发展集团之间的合作声明

76. 除了上述区域架构的协调之外，还正在努力加强国家与区域之间的联系。各区域委员会与联合国发展集团主席在 2016 年签署的合作声明涵盖了广泛领域。大会第 71/243 号决议要求全面执行合作声明。

77. 合作声明的执行工作已取得实质进展，特别是加强了各区域委员会、驻地协调员和联合国国家工作队之间的合作；加强了关于现有分析工作的信息交流；合作支持一些非洲成员国将可持续发展目标纳入本国发展框架。取得显著进展的其他领域包括加强区域协调机制与联合国发展集团区域工作队之间的合作，增加区域机构间报告的数量，以及采用共同方法和途径支持执行《2030 年议程》。最后，各方认识到，一些领域需要加大努力以充分执行合作声明；例如，区域一级实体应向联合国国家工作队提供更多、更一致的规范和政策支持。

78. 下表按区域列出重点。

欧洲经委会区域

欧洲经委会区域

欧洲经委会签署了联合国在该区域的 17 个发展援助框架，在国家一级向方案国家提供规范和相关咨询服务。欧洲经委会还通过参与可持续发展目标主流化、加速执行和政策支助任务，贡献专门知识。

欧洲经委会与联合国区域系统密切合作，举办可持续发展区域论坛。例如在 2018 年，一些联合国实体在区域论坛上共同就深入评估的各项可持续发展目标组织同侪学习圆桌会议。2018 年进行自愿国别评估的那些国家的驻地协调员出席了区域论坛。

欧洲经委会定期与驻地协调员和开发署伊斯坦布尔区域中心举行视频会议。驻地协调员定期接通联合国系统区域会议，汇报其所在国家的局势，并讨论区域一级所提供的支助。驻地协调员在逗留日内瓦期间造访欧洲经委会的做法已经开始。技术合作工作组为欧洲经委会提供的技术合作增加了跨司局、跨部门层面，并使支持一体化。

非洲

非洲经委会继续向联合国驻非洲国家工作队提供技术、分析和政策能力支助。非洲经委会积极参与设计和执行联合国发展援助框架。这些框架为联合国国家工作队所关切的发展问题提供了次区域和区域视角，而非洲经委会编制的国家概况以及结构转型、就业、生产和社会概况则为联合国国家工作队提供了有力的分析工具，能用于寻找可靠的途径和政策选择，使成员国实现经济转型。

非洲经委会签署了《2013-2018 年联合国卢旺达发展援助计划》。该计划支持卢旺达实现国际商定的发展目标、从千年发展目标向可持续发展目标过渡、《2013-2018 年经济发展和减贫战略》规定的该国中期国家发展优先事项以及“2020 年愿景”（卢旺达）。

非洲经委会还为制定尼日尔的可持续发展和包容性增长战略（《尼日尔 2035 年》）及其 2017-2021 年五年执行计划提供了支持。

非洲经委会正在与联合国国家工作队密切合作，协助严重依赖石油出口的成员国制定各自的经济多样化战略。非洲经委会还提供专门知识，帮助联合国国家工作队将《2030 年议程》纳入国家发展计划和战略的主流。

非洲经委会在国家一级开展的所有活动都与驻地协调员密切合作。

亚太

为加强对该区域联合国国家工作队的实质性支助，亚太经社会于 2017 年 9 月向所有驻地协调员提供了可向国家工作队提供的分析产品和服务清单。

一些驻地协调员积极响应，于是双方在国家一级开展了出色协作。在 2018 年 3 月举行第五届亚太可持续发展论坛期间，

亚太经社会与六名驻地协调员举行了一次圆桌会议，讨论区域委员会支持驻地协调员工作的最佳方式。

亚太经社会正在编写一份说明，旨在就处理共同国家评估、联合国发展援助框架以及与驻地协调员和联合国国家工作队合作事宜提供指导，并明确职责分配。与国家工作队更密切地合作也有助于亚太经社会确保其区域规范框架和决议能在驻地协调员和国家工作队的帮助下，在国家一级得到后续落实和执行，并确保其区域分析工作能得益于国家工作队的见解。

阿拉伯区域

西亚经社会继续通过参与同行支助小组的方式，向联合国国家工作队贡献其技术和政策能力。西亚经社会在同行支助小组中，为编写本年度审查的所有国家评估和发展框架提供了实质性支助。

在工作方案规模较大的领域，西亚经社会参加了联合国国家工作队的相关会议，并确保就技术合作活动与驻地协调员定期沟通。

驻地协调员或其代表参加了 2017 年和 2018 年阿拉伯区域可持续发展论坛。

拉美和加勒比

拉加经委会在可持续发展区域论坛期间，于 2018 年 4 月召开了该区域驻地协调员工作会议，力求加强驻地协调员与拉加经委会之间的沟通渠道。与会者强调，必须定期举行此类会议，以确保联合国发展系统在国家和区域两级相互协调，并商定每年至少在论坛期间举行一次会议。

拉加经委会将进一步鼓励联合国发展集团拉丁美洲和加勒比工作队以及驻地协调员参加其附属政府间机构的会议。

在本报告所述期间，拉加经委会与联合国人权事务高级专员办事处一道，与该区域的驻地协调员就人权与可持续发展目标之间的协同增效问题举办了两次联席会议。

79. 区域与全球之间的联系也得到了加强，其中包括继续向可持续发展问题高级别政治论坛报告区域可持续发展论坛的成果。迄今已采取步骤，确保 2017 年起始的向高级别政治论坛进行关于区域论坛成果的高级别报告工作能有效开展。当年为五个区域论坛的主席组织了一次会议，作为高级别政治论坛部长级会议的一部分。预计这一做法将在今年和未来继续沿用，因为 2017 年高级别政治论坛的部长级宣言欢迎 2017 年区域论坛的投入，并认识到这些论坛为同行学习、评估、交流最佳做法和各利益攸关方相互讨论提供了契机。

80. 这种联系还通过其他政府间专题进程得到了加强，在这些进程中，各区域委员会充当全球商定框架后续落实和评估的平台，并为制定全球框架提供区域声音。例如，2017 年 12 月在墨西哥就准备通过《安全、有序和正常移民全球契约》举行全球评估会议之前，各区域委员会牵头组织关于移民问题的区域协商。

81. 成员国、区域委员会和全球一级的密切合作也有助于为可持续发展目标建立强有力和负责任的全球统计。各区域委员会完全有能力探索和阐述现有统计进程，并在成员国的参与下，测试可惠及区域内外各国的解决办法。这些努力的成果为关于统计问题的全球决策提供了宝贵投入。为可持续发展目标制定全球指标框架就体现了这一点。

82. 欧洲经委会采用这一办法促进开发可持续发展目标统计的国家报告平台，并建议采用切实方法，改善数据提供者之间的交流。这种做法为其他区域所效仿，并得到全球一级的支持。目前正在采取举措，包括制定关于编制自愿国别评估统计附件的良好做法以及关于促进数据互操作性和效率的快速启动指南。

83. 美洲统计会议推动该区域各国统计和统计活动政策的进展，并促进国家统计局与国际和区域机构之间的国际、区域和双边合作。美洲统计会议于 2017 年 11 月在墨西哥举行了第九次会议，重点是加强对可持续性的承诺，并加强国家统计局系统，以期实现《2030 年议程》。

84. 各区域委员会还为评估《马德里老龄问题国际行动计划》等全球框架提供了区域资料，并正在筹备即将进行的评估，如 2019 年国际人口与发展会议全球评估。

C. 各区域委员会之间的区域间合作增强

85. 自上次报告发表以来，各区域委员会执行秘书在其他会议期间或通过视频会议举行了 10 次会议。这些会议促成了协调一致的立场，并推动形成了支持《2030 年议程》的区域对策，内容包括联合国发展系统重新定位以更好地支持成员国，此外还包括移民等。各区域委员会还在 2017 年高级别政治论坛上，组织了一次关于区域和次区域两级执行《2030 年议程》的联合会议，并在妇女地位委员会和人口与发展委员会等会议以及科学、技术、创新促进可持续发展目标多利益攸关方论坛期间联合组织会外活动。

86. 各区域委员会还继续在能源、贸易、统计和道路安全等其他领域进行合作。

87. 各区域委员会一直在深化双边和集体合作，以落实与能源有关的可持续发展目标，并支持各国发挥在可再生能源等领域的能力。自 2010 年以来，各区域委员会还联合组织了能源促进可持续发展年度国际论坛。在阿斯塔纳举行的 2017 年论坛为回顾迄今取得的成就和进一步推行旨在应对可持续能源挑战的共同议程提供了契机。

88. 亚太经社会、非洲经委会和拉加经委会正在共同努力促进交流想法和良好做法，使各自区域的政府能够谈判达成优惠贸易协定，从而在社会各部门之间更公平地分享扩大贸易的惠益。非洲经委会、西亚经社会和亚太经社会共同制定了一个为期三年的项目，以加强各自区域内选定国家的能力，使其能更好地衡量、监测和改进自身在区域一体化进程中的表现。

89. 各区域委员会也是联合国发展系统实体小组的一部分。该小组正在全球、区域、次区域、国家和地方各级联合执行一项关于数据和统计促进可持续发展目标的方案，以支持这些目标的执行工作。

90. 在欧洲经委会的领导下，各区域委员会正在合作筹备道路安全业绩评估。该评估综合考察道路安全问题，并找出国家一级的具体挑战和解决办法。各区域委员会还与道路安全问题特使密切合作，按照大会授权设立联合国道路安全基金。该基金于 2018 年 4 月启动。非洲经委会、欧洲经委会和特使秘书处最近完成了对乌干达道路安全业绩的评估。这是系列政策咨询举措中的第一个。

三. 今后的步骤

91. 各区域委员会将继续履行各自的职能和任务，包括采取综合方式，根据国家和区域的优先事项，帮助会员国执行、后续落实和评估《2030 年可持续发展议程》。

92. 关于联合国发展系统结合联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查不断重新定位的问题，大会第 72/279 号决议核可了在区域一级分阶段改革联合国发展系统的办法。作为该办法的一部分，将启动专门的工作流程，优化现有任务规定项下的工作安排，同时逐个区域地审查联合国区域力量长期重新定位的备选方案，并确保各区域委员会与活跃在区域一级的联合国发展系统其他实体加强协调。
