



2019 年届会

2018 年 7 月 27 日至 2019 年 7 月 25 日

议程项目 15

区域合作

## 经济、社会及有关领域的区域合作

### 秘书长的报告\*

#### 摘要

本报告根据大会第 1823(XVII)号决议和经济及社会理事会第 1817(LV)和 1998/46 号决议提交经济及社会理事会(附件三)。2019 年可持续发展高级别政治论坛将结束《2030 年可持续发展议程》第一轮审查。在这方面,本报告旨在说明各区域委员会为支持在国家和区域两级执行《2030 年议程》所做的工作,以及区域一级在桥接国家和全球两级方面所发挥的关键作用。报告第一部分概述了为支持《2030 年议程》所做的工作,包括与执行手段有关的工作,重点是展示各区域委员会在制定议程和政策方面的影响,以及各区域委员会为使其工作符合《2030 年议程》的要求而采取的重要步骤。此外,报告还说明了各区域委员会在利用伙伴关系以及区域内和区域间合作支持《2030 年议程》方面的作用。报告的第二部分涉及在选定的区域和区域间合作领域的发展和成果,在区域一级促进政策一致性的努力,以及加强各区域委员会之间的合作情况。

\* 本文件迟交,因为需要进行内部协商和酌情考虑到截至 2019 年 5 月 23 日经济及社会理事会业务活动部分的成果。



## 目录

	页次
一. 区域层面对《2030年可持续发展议程》的支持.....	3
A. 在各区域推动执行《2030年议程》 .....	3
B. 利用可持续发展伙伴关系 .....	11
二. 区域合作和区域间合作选定领域的进展和成果.....	14
A. 各区域委员会在其部长级会议和其他高级别会议上处理的重大政策问题.....	14
B. 促进区域一级协调一致并加强政策与业务之间的联系.....	15
C. 加强各区域委员会之间的区域间合作 .....	17

## 一. 区域层面对《2030年可持续发展议程》的支持

### A. 在各区域推动执行《2030年议程》

1. 在《2030年可持续发展议程》通过四年之后，所有区域都接受了可持续发展目标，世界各国通过了实现各项目标的国家战略和计划，并根据新的发展模式的要求调整自身机构。虽然有令人鼓舞的行动迹象，但区域内和区域之间的进展仍然缓慢，而且不均衡。在这方面，区域合作和一体化正在成为对制定综合发展战略及应对区域和跨界挑战至关重要的进展的关键驱动因素。在执行手段方面尤其如此，区域合作是加强监测和统计能力、调动资金和推动创新政策解决办法的核心。

2. 区域委员会在支持各国努力执行《2030年议程》方面发挥关键作用，提供技术能力和分析工作、政策咨询服务，充当规范制定、部门和部门间对话专用平台。本节概述了这种支持的实例和在特定领域取得的影响，并介绍了各区域委员会为调整工作方案和会议结构以更好地服务于会员国和满足《2030年议程》产生的需要而采取的最新步骤。本节还说明各区域委员会如何利用伙伴关系和区域合作推动《2030年议程》的执行工作。

#### 1. 支持实施《2030年议程》：特定领域

##### 拉丁美洲和加勒比

将《2030年议程》和与复原力有关的目标纳入国家发展规划

3. 自《2030年议程》通过以来，拉丁美洲和加勒比经济委员会(拉加经委会)一直强调规划作为决策和公共管理的关键工具十分重要。拉丁美洲和加勒比区域各国已作出重大承诺并采取重大步骤，将可持续发展目标纳入国家或国家以下各级的规划计划。值得注意的是，拉加经委会与联合国国家工作队协调，支持危地马拉政府制定了称为“二十年：到2032年我们的危地马拉”的国家发展计划。

加强有效、负责和包容的可持续城市化机构

4. 截至2018年，拉丁美洲和加勒比80%的人口生活在城市或城市地区。城市是70%区域温室气体排放的来源，其特点是高度不平等和隔离，将低收入群体排除在城市管理之外。针对这一现实，拉加经委会和联合国人类住区规划署与有关国家工作队协调，结成伙伴关系，加强巴西、秘鲁和多民族玻利维亚国城市的问责制度，使地方政府能够监测实现可持续发展目标的政策，为南南合作提供一个业务平台，并提供一套虚拟工具，以促进城市间合作和知识交流。

支持在环境问题上获得信息和伸张正义

5. 拉加经委会积极支持全面谈判进程，最终通过了具有里程碑意义的《拉丁美洲和加勒比关于在环境问题上获得信息、公众参与和诉诸法律的区域协定》(《埃斯卡苏协定》)，这是联合国可持续发展大会产生的唯一条约。《埃斯卡苏协定》也是拉丁美洲和加勒比国家的第一个区域环境条约，也是第一个在环境问题上就

人权维护者作出具有约束力的规定的条约。该协定于 2018 年 9 月 27 日在纽约联合国总部开放供 33 个拉丁美洲和加勒比国家签署。截至 2019 年 4 月底，共有 16 个国家签署了“协定”，1 个国家已着手批准程序。

#### 债务互换倡议

6. 加勒比国家属于世界上负债最重的国家之列。为了应对这些国家在获得外部资金方面的挑战，拉加经委会提出了“关于债务换取气候变化适应：加勒比经济体增长和经济转型战略的建议”，其中呼吁捐助方利用绿色气候基金的认捐资源，为逐步减记加勒比小岛屿发展中国家 100% 的多边和双边债务提供资金。2018 年，拉加经委会利用其债务换取气候适应倡议，并为其第一阶段确定了三个成员国。

#### 可持续发展目标区域指标框架

7. 2030 年议程通过后，通过美洲统计会议，拉丁美洲和加勒比国家表示有兴趣确定可持续发展目标全球监测框架的优先次序，并使其适应该区域的特点和挑战。2018 年，拉加经委会作为 2030 年议程拉丁美洲和加勒比国统计协调小组的秘书处落实了这一要求。因此，该区域各国商定了一份 154 项指标的优先清单。计量工作的这种轻重缓急，以及区域和国际合作努力的有效协调，以弥合统计能力方面的差距，使本区域各国能够更有效地报告其在实现可持续发展目标方面取得的进展，并采取针对具体区域的统一、可比的方法。

#### 非洲

8. 近年来，非洲经济委员会(非洲经委会)在深化其价值主张以支持成员国在 2030 年议程和非洲联盟《2063 年议程：我们希望的非洲》中阐述的发展优先事项方面取得了重要的里程碑。

#### 非洲大陆自由贸易区

9. 在支持成员国实现有效的区域合作和一体化以加快经济转型和包容性发展方面，在 2018 年 3 月在基加利举行的非洲联盟首脑会议期间，非洲经委会为 44 个非洲国家签署建立非洲大陆自由贸易区协定作出了贡献。这是非洲经济一体化的一个重要里程碑，并将为货物和服务创造一个单一的大陆市场，提供规模经济、提高竞争力、外国直接投资和减贫。截至 2019 年 2 月底，共有 52 个国家签署了协定，19 个国家批准了“自由贸易区议定书”。

#### 支持可持续的宏观经济和增长政策

10. 非洲经委会支持 8 个非洲国家制定了国家发展计划，重点是与《2063 年议程》、综合和跨支柱办法、经济多样化和创造就业机会保持一致。八个国家(喀麦隆、乍得、刚果、冈比亚、加纳、塞内加尔、塞舌尔和乌干达)受益于这一支助。非洲经委会还进行了研究，并支持科摩罗和马达加斯加制定了关于蓝色经济的多部门政策框架。非洲经委会利用 2019 年部长会议，就必要的体制和政策改革进行了有效的政策对话和宣传，以使非洲国家最大限度地调动国内资源，为非洲可持续发展筹资。

### 遏制非法资金流动

11. 《第三次发展筹资问题国际会议亚的斯亚贝巴行动议程》、《2030 年议程》和“2063 年议程”都强调了解决非法资金流动问题的重要性。在过去几年中，非洲经委会一直在继续努力，包括设立一个非法资金流动问题高级别小组，对非法资金流动的方法和估计进行开创性研究，并向成员国提供政策咨询意见，以解决非法资金流动、逃税和贸易虚开发票等问题。由于这些努力，科特迪瓦、加纳、肯尼亚、马拉维、尼日利亚、塞拉利昂和突尼斯已开始执行关于非法资金流动的政策。

### 加强统计系统

12. 在本报告所述期间，非洲经委会对统计领域的政策产生了重大影响，为成员国对民事登记和生命统计系统进行全面评估和制定国家改进行动计划提供了技术援助。共有 27 个非洲国家在《非洲加快完善民事登记和生命统计系统方案》的框架内进行了这类评估，另有 8 个国家(埃塞俄比亚、马达加斯加、马拉维、毛里塔尼亚、塞内加尔、塞拉利昂、乌干达和津巴布韦)目前正在开展这一进程。非洲经委会的统计数据库已进一步改造为非洲国家社会经济数据在线统计数据库，并成为 32 个非洲国家经验证的数据和元数据的一站式网站，完全符合可持续发展目标的各项指标。

### 欧洲经济委员会区域

#### 处理跨界问题：《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》

13. 气候变化对水资源造成了更大的压力。有效管理这些资源对于协调经济发展与可持续性和预防冲突至关重要。《跨界水道和国际湖泊保护和利用公约》促进了国际合作，为应对这些挑战提供了共同的答案。乍得和塞内加尔于 2018 年加入，在 2018 年 10 月在阿斯塔纳举行的最近一次缔约方会议上，来自泛欧区域以外的超过 15 个国家宣布有意加入该公约。这项工作得到了能力建设活动的补充，特别是在中亚，那里对水管理方面的跨界合作的需要特别强烈，在一些非洲国家也是如此。总体而言，最近对按照“公约”所做的工作进行的一项评估发现，通过国家条例、跨界协定和建立体制安排，执行程度很高。

### 加强道路安全

14. 到 2020 年将道路交通死伤人数减半的目标(可持续发展目标 3.6)需要采取行动和发展伙伴关系。欧洲经济委员会管理若干道路安全法律文书，涉及交通规则、车辆建造和技术检查以及其他问题。此外，欧洲经委会对道路安全产生了影响，包括政策咨询、模式转换和进一步推进路安全国际法律框架。欧洲经委会还作为 2018 年 4 月启动的联合国道路安全信托基金的秘书处，努力为道路安全调动资金。

### 制定自然资源管理改善框架

15. 联合国化石能源和矿物资源框架分类是对所有能源和原材料资源进行综合分类的系统，它综合了社会和环境方面的内容，以及经济和技术可行性标准。这

一框架日益被接受为一项全球标准，可帮助确保对所有资源，包括二级资源实行健全管理，以促进循环经济。2018年，欧洲经委会启动了在欧洲、欧亚、非洲和美洲部署该框架的几项全大陆举措。

#### 改进统计以促进可持续发展

16. 欧洲经委会的统计工作与可持续发展目标密切配合，力求更好地提供高质量、可获得、及时和可靠的分类数据，以衡量在实现可持续发展目标方面取得的进展。欧洲经委会制定了可持续发展目标统计路线图，该路线图于2017年得到来自该区域内外约60个国家的首席统计师的批准。此外，欧洲经委会正在开发若干工具，以支持各国执行路线图，为衡量可持续发展提供进一步指导，并参与报告可持续发展目标的能力建设举措。

#### 亚洲和太平洋

##### 关于可持续发展目标的数据和多部门分析

17. 亚洲及太平洋经济社会委员会(亚太经社会)凭借广泛的内部专门知识，对实现《2030年议程》的区域和国家途径进行了多部门研究分析。亚太经社会一年一度的“亚太可持续发展目标进展报告”根据亚太经社会衡量可持续发展目标进展的方法，深入审查了在实现各项目标和具体目标方面的进展情况。报告分析了如何填补数据空白，以及为此应在哪些方面优先发展能力和加强伙伴关系。

18. 2019年3月，亚太经社会启动了“亚太可持续发展目标网关”，提供亚太经社会58个成员国在实现可持续发展目标指标方面进展情况的现有数据和统计资料。该网关是所有利益攸关方更好地确定政策、方案和投资优先次序的关键资源。

19. 亚太经社会通过区域咨询服务和能力建设讲习班，在可持续发展数据、统计资料和指标的发展方面向各国统计局提供直接支助。2018年，成员国在亚太经社会统计委员会会议上通过了一项题为“以数据引导政策，不让任何人掉队”的宣言。在此基础上，亚太经社会在2018年与区域内42个国家开展了统计能力建设活动。

##### 不让任何人掉队

20. 事实证明，亚太经社会有能力召集国家和地方政府、私营部门、民间社会组织及研究和学术机构等利益攸关方，就与《2030年议程》有关的问题交流良好做法、进行讨论并达成共识。亚太经社会支持各国政府就制定规范、协定和政策以解决可持续发展目标在区域、次区域、多国和跨国界层面的问题达成共识。

21. 除其他外，亚太经社会的规范性工作力图做到不让任何人掉队。一个恰当的例子是2012年通过了《亚洲及太平洋残疾人“切实享有权利”仁川战略》及其后续行动，在此基础上于2017年通过了《北京宣言》，包括《加快实施〈仁川战略〉行动计划》。

22. 2017年，亚太经社会还举办了安全、有序和正常移民全球契约的亚太区域筹备会议，从而协助阐明亚太区域对移民问题的观点。

加强体制建设，促进《2030年议程》一体化和利益攸关方参与

23. 亚太经社会向成员国及合作伙伴提供技术援助，帮助制定和执行旨在支持《2030年议程》的政策和方案。其中一个例子是向筹备自愿国别评估的国家提供援助，让利益攸关方参与关于执行《2030年议程》的对话。2018年至2019年，通过与联合国开发计划署(开发署)曼谷区域中心、经济和社会事务部和驻地协调员合作，向柬埔寨、哈萨克斯坦、老挝人民民主共和国、蒙古、斯里兰卡、东帝汶、土库曼斯坦和越南以及太平洋地区(斐济、基里巴斯、瑙鲁、帕劳、汤加和瓦努阿图)开展的自愿国别评估进程提供了技术援助。这种援助促进了参与性自愿国别评估进程，调动了来自各种职能部委和民间社会组织的广大利益攸关方，围绕能力建设和部门间联系开展工作。

## 阿拉伯国家

监测和支持可持续发展目标的进展

24. 西亚经济社会委员会(西亚经社会)启动了一个数据门户，包含1亿个以阿拉伯文和英文提供的社会、经济和环境数据点，为将于2019年晚些时候启动的区域可持续发展监测门户奠定了基础。

《2030年议程》的可持续财政政策的宏观经济模型

25. 为促进以综合办法执行《2030年议程》，西亚经社会开发了一个可持续发展目标的宏观经济模型，模拟政策选择对17个可持续发展目标中每一个目标的影响。它还开发了一个社会支出监测工具，为该模型提供信息，并帮助优化社会分配。西亚经社会继续完善这一模型，并将其作为可持续发展目标的可持续筹资政策工具应用于试点国家。

创建多层面减贫计量框架

26. 为支持成员国解决贫困问题，西亚经社会制定了一个区域多层面减贫框架，由阿拉伯领导人在2019年阿拉伯联盟阿拉伯经济和社会发展峰会上通过，而且还在制定一个阿拉伯多层面贫困指数，供成员国用于计量和消除贫困。

不让任何人掉队

27. 在促进不让任何人掉队的原则方面，西亚经社会的工作重点是公平和包容，特别是对残疾人的公平和包容。2018年，西亚经社会更新了它对阿拉伯区域残疾问题的概览和定量研究，并提供了第一个符合华盛顿残疾统计小组统计标准和方法的区域数据集。西亚经社会还首次编制了关于残疾人情况统计的区域手册。

防止冲突复发

28. 西亚经社会还为处于冲突中或冲突后的阿拉伯国家制定了机构差距评估工具。该工具协助各国加强公共部门支持复苏、改善发展成果和防止冲突复发的能力。伊拉克和也门已经采用了差距评估工具。

## 2. 使方案和会议结构符合《2030年议程》的要求

### 可持续发展区域论坛

29. 各区域委员会每年举行可持续发展区域论坛,<sup>1</sup> 根据区域优先事项和具体特点评估进展情况并交流知识、最佳做法和解决办法,为执行《2030年议程》提供支持。论坛在这方面发挥的区域平台作用已经得到巩固。在这方面,各国受益于在论坛上分享的丰富知识和经验,在筹备国家自愿审查方面继续获得支持。作为其方案的一部分,区域论坛从区域角度与可持续发展高级别政治论坛的全球主题保持一致(2019年的主题为“增强人民权能,确保包容和平等”),从而为可持续发展目标的后续落实和审查进程奠定了坚实的基础。区域论坛是与联合国各机构协作举办的,汇集了可持续发展三个层面的利益攸关方,包括来自会员国、区域和次区域组织、国际金融机构、私营部门、学术界和民间社会组织的利益攸关方。

### 联合国发展系统重新定位

30. 各区域委员会已采取重要步骤,使其方案和会议结构符合《2030年议程》的要求。此外,各区域委员会在联合国发展系统重新定位进程的框架内发挥了非常积极的作用(见 [A/74/73-E/2019/4](#))。自大会第 [72/279](#) 号决议通过以来,各区域委员会迅速采取行动,落实区域优化阶段(第一阶段)的主要成果。各区域委员会还积极参与了在联合国区域资产长期重新定位和重组(第二阶段)背景下开展的广泛协商,包括在秘书长设立的内部审查小组中担任成员,并为审查期间在所有区域举行的外联和协商活动提供后勤支助。重新定位进程提供了一个新机会,既可以加强连接全球、区域和国家行动的纵向政策支柱,也可以加强每个区域内部的横向一致性,从而使联合国全系统对《2030年议程》执行工作的支持得到加强。各区域委员会随时准备支持执行秘书长提出的建议,以期建立一个最适合回应《2030年议程》各项要求的联合国区域架构。此外,各委员会还继续积极参与多个改革流程以及联合国可持续发展集团、战略成果小组和咨询小组的各项工作,支持新一代联合国国家工作队授权得到加强的驻地协调员的领导下取得更大的成果。

### 非洲

31. 为响应《2030年议程》和可持续发展目标的要求,非洲经委会已采取举措,调整委员会方案的方向,以便有效支持《2030年议程》的执行和后续行动。特别是,非洲经委会进行了一次重大审查,确定了五个新的战略方向,并得到经委会部长会议和经济及社会理事会的核可。这五个战略方向是:(a) 推动非洲经委会成为该区域首要的知识机构;(b) 制订可持续发展解决方案,以加速非洲的经济多样化和工业化进程;(c) 为可持续基础设施筹资创造创新的解决办法;(d) 为跨

<sup>1</sup> 见大会第 [67/290](#) 和 [70/1](#) 号决议。2019年论坛的日期、地点及报告文号如下:欧洲区域,3月21日至22日,日内瓦([E/HLPF/2019/3/Add.1](#));亚太区域,3月27日至29日,曼谷([E/HLPF/2019/3/Add.2](#));阿拉伯区域,4月9日至11日,贝鲁特([E/HLPF/2019/3/Add.3](#));非洲区域,4月16日至18日,摩洛哥马拉喀什([E/HLPF/2019/3/Add.4](#));拉丁美洲和加勒比区域,4月22日至26日,圣地亚哥([E/HLPF/2019/3/Add.5](#))。



界问题(重点是社会包容问题)提供解决方案;(e) 制定区域解决方案作为对全球治理问题的贡献。

32. 非洲经委会扩大了其宏观经济政策方案的重点,将经济治理事项和对非洲同行审议机制的支持纳入其中。为了支持成员国更快创造就业机会、加速实现持续的经济增长和转型,出台了一项关于私营部门发展和筹资的新方案。此外,重新调整了非洲经委会在作为发展动力的创新和技术方面的工作,为所有方案领域提供支持。已将能力发展职能作为一项核心职能切实纳入非洲经委会工作的主流,还对社会发展工作进行了调整,特别关注贫困和不平等问题。此外,非洲经委会的五个次区域办事处还专门处理选定的专题领域,确保以更有效的办法解决成员国在有关次区域面临的首要关切问题和发展挑战。

### 亚洲和太平洋

33. 通过经济及社会理事会第 2015/30 号决议和第 2017/269 号决定,对亚太经社会的会议结构进行了调整,使其符合《2030 年议程》的要求。2014 年,在上述决议和决定通过之前开展了一项独立评价,确定在若干领域加强亚太经社会的工作,包括:

(a) 发展筹资及科学、技术和创新,这二者都已纳入亚太经社会附属结构下各委员会的工作,以便全面涵盖《亚的斯亚贝巴行动议程》的执行手段和后续行动;

(b) 设立能源委员会和能源司,以加强执行可持续发展目标 7 的各项努力;

(c) 对所有其他部门委员会进行调整,确保整个政府间结构将重点放在实现各项目标上,包括通过区域经济合作和一体化实现这些目标。

34. 根据上述变化,2018-2019 年两年期战略框架指明了每个次级方案应重点关注哪些可持续发展目标。2020 年的方案计划又向前迈进了一步,使这一特点成为每个次级方案战略的核心,并确定亚太经社会的工作方案有助于实现所有 17 项目标。

35. 此外,亚太经社会执行秘书于 2019 年 1 月任命了一个知名人士咨询小组,负责确定战略政策领域并进一步加强亚太经社会在落实《2030 年议程》方面的工作重点。小组成员代表了亚太所有次区域,他们拥有丰富的经验和专门知识,并致力于实现区域合作和可持续发展。

### 阿拉伯国家

36. 西亚经社会为后续落实《2030 年议程》和可持续发展目标采取了重大步骤,包括但不限于以下领域:使该组织的结构与《2030 年议程》的变革性特征保持一致;重新调整或更新包括业绩指标在内的成果预算编制和管理;采取行动,加强对“不让任何人掉队”原则和综合政策办法的支持;制定针对各项目标的战略、计划或工作方案。

37. 西亚经社会于 2015 年 12 月向成员国提出了一项全面战略，第 29 届会议通过了《关于阿拉伯国家执行〈2030 年可持续发展议程〉的多哈宣言》执行 2030 年战略的《多哈宣言》，为该战略提供了进一步补充。《多哈宣言》请西亚经社会发挥更积极的作用，在整合落实《2030 年议程》的发展规划工作和更新监测可持续发展目标的统计系统方面，帮助成员国进行能力建设。

38. 西亚经社会已将《2030 年议程》纳入其政府间机制的主流。西亚经社会由统计委员会、能源委员会、水资源委员会、贸易和发展筹资委员会、社会发展委员会、妇女委员会、运输委员会和技术促进发展委员会等 8 个委员会组成。这一主流化工作包括为这些委员会确立了一项关于《2030 年议程》的常设分主题，从而确保从可持续发展目标的角度讨论区域中的专题优先事项。

39. 西亚经社会将继续与成员国合作，进一步调整和加强其战略重点，以应对《2030 年议程》在该区域面临的挑战。

#### 欧洲经济委员会区域

40. 欧洲经委会的工作方案侧重于支持成员国在八大领域或次级方案中执行《2030 年议程》：环境、运输、统计、经济合作和一体化、可持续能源、贸易、森林和林业、住房、土地管理和人口。目前，欧洲经委会的所有次级方案完全符合可持续发展目标和《2030 年议程》。此外，对上述所有领域的国家评估方法进行了调整，以反映《2030 年议程》的要求。

41. 界定欧洲经委会核心专业化领域的九个可持续发展目标是可持续发展目标 3、6、7、8、9、11、12、13 和 15(目标 5 和 17 是上述所有目标的基础)。各次级方案根据所选目标中与其最相关的目标在 2018-2019 两年期战略框架中阐述了各自的工作。

42. 为了使欧洲经委会能够更好地利用这些机会，欧洲经委会秘书处设立了跨司小组这一灵活安排，以加强欧洲经委会各次级方案之间已形成的协同作用/互补性，确定在影响大的领域可能开展的新活动。四个相互关联的领域是：自然资源的可持续利用；不分年龄人人共享的可持续和智能城市；可持续出行和智能连通性；衡量和监测可持续发展目标。

#### 拉丁美洲和加勒比

43. 拉加经委会对其工作方案及其结构进行了修订，以便更好地调整其活动，以支持成员国执行《2030 年议程》。拉加经委会的拟议方案结构包括为加强各次级方案之间的协同作用所作的汇合和努力的分析，以更有效地响应会员国的授权任务，特别是源自《2030 年议程》的任务。

44. 上述努力的一个例子是合并了两个次级方案，即宏观经济政策和增长与发展筹资，以更有效和高效地回应拉丁美洲和加勒比区域各国对制订和执行与财政、货币和金融事项有关的宏观经济政策以及劳动力市场政策提出的新需求，以支持该区域国家的经济增长，实现可持续发展，促进采用统筹办法来处理国内资源调动和利用外部资源为发展提供资金等专题领域。

45. 拉加经委会还设立了科学、创新及信息和通信技术区域会议，其目标包括促进制定和改进国家科学、技术和创新政策以及与信息和知识社会有关的政策。

## B. 利用可持续发展伙伴关系

46. 实现可持续发展目标需要多方利益攸关方伙伴关系，还需要无法利用传统的官方发展援助调动的大量资源。强有力的全球和区域伙伴关系及合作对实现《2030年议程》的目标至关重要。各区域委员会是其各区域体制架构的组成部分，几十年来与联合国发展系统各机构、基金和方案、联合国系统外各组织以及有关的区域、次区域组织和其他利益攸关方建立了战略伙伴关系。

### 亚洲及太平洋

#### 支持实现可持续发展目标

47. 为了帮助填补可持续发展目标数据空白，亚太经社会支持了涉及各项目标的多个数据和统计伙伴关系。亚太经社会推动了关于民事登记和生命统计的部长级宣言和关于民事登记和生命统计的区域行动框架。另外，亚太经社会与成员国以及联合国减少灾害风险办公室、经济和社会事务部、拉加经委会和欧洲经委会等伙伴合作建立了亚太灾害相关统计框架，该框架有助于监测《2015-2030年仙台减少灾害风险框架》的执行情况以及在实现可持续发展目标方面取得的进展。

48. 亚太经社会的空间应用促进可持续发展区域方案是一个独特的区域机制，汇集了得自卫星的数据、知识产品、定制工具、及时服务和培训网络等各种形式的区域资源，以应对可持续发展问题。这一机制展示了对南南合作和三方合作的利用，以分享知识和技术资源，使该区域各国获益。该机制得到 25 个成员国的支持，是与研究实体合作实施的。

49. 亚太经社会与东南亚国家联盟(东盟)和太平洋岛屿论坛秘书处等次区域组织密切合作，将《2030年议程》纳入次区域进程。一些重点工作包括亚太经社会为制定和执行《执行东南亚国家联盟与联合国全面伙伴关系联合宣言行动计划(2016-2020年)》提供了支持，并与太平洋岛屿论坛秘书处合作制定了《太平洋可持续发展目标路线图》。

#### 发展筹资

50. 亚太经社会可持续企业网是通过六个工作队推动企业参与在亚洲及太平洋实现《2030年议程》工作的主要机制，这六个工作队涉及数字经济、减少灾害和气候风险、创新和竞争力、银行业和金融、青年和妇女创业以及绿色企业。亚太经社会可持续企业网通过公私伙伴关系积极参与促进可持续发展，例如支持举办年度亚太商业论坛。

### 阿拉伯国家

#### 支持实现可持续发展目标

51. 西亚经社会继续就知识共享和政策协调为阿拉伯区域提供专门的区域平台。西亚经社会利用了与阿盟等其他区域组织、包括其他区域委员会在内的联合国实

体以及对执行《2030 年议程》至关重要的各方的长期伙伴关系。西亚经社会、开发署-阿拉伯国家区域局和伊斯兰开发银行与各国议会联盟合作，举办了 2019 年关于《2030 年议程》的阿拉伯区域议会论坛。

52. 西亚经社会利用与民间社会的伙伴关系，举行了一系列“民间社会组织对话”，对象是西亚经社会的若干成员国，内容侧重于可持续发展目标执行工作的选定领域，如目标 10 和 16。2018 年 4 月，西亚经社会组织了阿拉伯区域可持续发展问题民间社会区域会议。

#### 发展筹资

53. 关于与私营部门的伙伴关系，西亚经社会重新界定了其与全球契约网络(黎巴嫩分部)的互动接触，并请全球契约带头拟订在 2018 年 11 月举行的国内私人融资会议的成果。

#### 移民

54. 在联合国方面，西亚经社会担任阿拉伯区域国际移民机构间工作组共同主席，工作组的主要目标是推动该区域关于国际移民问题的联合研究和干预措施。此外，西亚经社会还与国际劳工组织(劳工组织)、世界粮食计划署(粮食署)、联合国粮食及农业组织(粮农组织)、联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处和联合国儿童基金会(儿基会)合作，支持阿拉伯国家改革其社会保护制度。西亚经社会还与劳工组织合作，开展了一个关于“将残疾人纳入劳动力市场”的区域联合项目。

#### 行政效率

55. 西亚经社会利用其伙伴关系网络优化资产配置，以提供区域行政服务，节约成本，更有效地支持《2030 年议程》的落实。为此，西亚经社会扩大了在会议事务、翻译和印刷、银行业、医疗服务、旅游和人力资源等各领域向区域一级其他实体提供的行政服务。

#### 非洲

##### 卫生筹资

56. 非洲工商业：卫生论坛旨在加强伙伴关系，促进非洲私营部门和公共部门之间开展持续对话，增进私营部门为加强非洲的国家卫生系统作出贡献的机会。卫生论坛帮助组建了卫生问题非洲工商联盟。该联盟汇集了非洲经委会、卫生问题全球工商联盟、Aliko Dangote 基金会和尼日利亚私营部门卫生联盟，于 2019 年 1 月非洲联盟首脑会议期间启动。

##### 数字身份、贸易和数字经济英才中心

57. 2018 年 10 月，非洲经委会与其战略伙伴启动了非洲经委会数字身份、贸易和数字经济英才中心。英才中心的工作由一个高级别咨询委员会监督，根据需要为各国提供数字身份、贸易和数字经济方面的技术咨询，并将对数字经济各个层面开展研究。该中心还将努力为非洲经委会支持在非洲大陆自由贸易区下建立一个数字共同市场的工作提供支援。在这方面，非洲经委会与 Omidyar 网络建立了

伙伴关系，目的是支持为非洲建立一个数字身份平台。该伙伴关系还将支持非洲高级官员的能力建设，支持在非洲经委会设立一个数字身份和数据隐私英才中心，从而为可持续发展目标 1 和 16 做出贡献。

#### 公私伙伴关系和基础设施：“一带一路”倡议

58. 2018 年 11 月，非洲经委会与中华人民共和国国家发展和改革委员会就“一带一路”倡议达成一份伙伴关系协定，旨在利用公私伙伴关系模式促进可持续发展，促进支持非洲区域互联互通的基础设施网络。该伙伴关系将有助于可持续发展和区域互联互通，如《2030 年议程》(可持续发展目标 9 和 17)、《非洲基础设施发展方案》和《2063 年议程》所推动的可持续发展和区域互联互通。

#### 拉丁美洲和加勒比

##### 支持实现可持续发展目标

59. 拉加经委会就《2030 年议程》各方面与联合国发展系统在拉丁美洲和加勒比的各实体密切合作。例如，2017 年和 2018 年发表的联合出版物包括拉加经委会-儿基会关于从各个角度看待儿童贫困问题的季刊；拉加经委会-劳工组织题为“拉丁美洲和加勒比的就业状况：拉丁美洲的劳工移民”的简报；拉加经委会与粮农组织出版的“美洲农业和农村发展展望：拉丁美洲和加勒比 2017-2018 年前景”；与粮食署联合出版的名为“营养不良双重负担的代价”的出版物。拉加经委会还与东加勒比国家组织秘书处、开发署、联合国人口基金和联合国其他专门机构合作制定政策并采取措施，应对并减缓气候变化，应对自然灾害问题，包括采用拉加经委会的损害和损失评估方法。

60. 拉加经委会与中美洲一体化体系合作，支持能源一体化进程。这一长期协作的成果之一是提出了中美洲一体化体系国家 2030 年能源战略初稿。

61. 在达成《埃斯卡苏协定》的谈判进程中，与民间社会和政府官员建立了伙伴关系，这也值得注意。

##### 不让任何一个人掉队

62. 拉加经委会建立了由墨西哥和三个中美洲国家的智囊团组成的一个联盟，以说明与发展模式和人类安全密切相关的移民问题。

63. 还探索了协同作用，并与德国和西班牙(分别为德国联盟经济合作与发展部/德国国际合作局和西班牙国际发展合作署)以及挪威外交部合作，在性别平等领域开展了由外部捐助方资助的技术合作项目。

##### 发展筹资

64. 为了促进对中小企业的金融普惠，支持可持续发展目标 8，拉加经委会与拉丁美洲发展筹资机构协会合作，促进发展筹资方面的创新政策。拉加经委会还与欧洲联盟委员会和经济合作与发展组织发展中心建立了伙伴关系，以便在分析中进一步阐述最能满足向相对较高发展水平升级国家的需求的新发展筹资方式。

## 欧洲经济委员会区域

### 支持实现可持续发展目标

65. 欧洲经委会一直在加强现有伙伴关系和发展新伙伴关系，以支持其成员国推进《2030 年议程》的努力。事例可以举出多个，合作伙伴多种多样，例如欧洲经委会与粮农组织通过联合林业和木材科开展了 70 多年的合作。经证明，这种伙伴关系和联合办事处关于可持续发展目标的工作至关重要，特别是考虑到正在联合开展数据、监测和评估工作，因此避免了重复、重叠和不一致。

66. 建立伙伴关系，以综合方式应对可持续发展目标问题的一个事例是，欧洲经委会与世界卫生组织、联合国环境规划署、世界气象组织、联合国气候变化公约秘书处、减少短期气候污染物的气候与清洁空气联盟和世界银行一道，于 2018 年 10 月 30 日至 11 月 1 日在日内瓦共同举办了首届全球空气污染与健康大会，目的是为落实可持续发展目标 3、7、11 和 13 作出贡献。

67. 欧洲经委会与多个研究组织和其他知识机构建立了伙伴关系。有时与大学合作开发具体研究产品，例如与南安普敦大学合作编制积极老龄化指数。在可持续能源领域，欧洲经委会正在扩大其城市一级的高性能建筑国际英才中心网络以及大学的全球建筑网络，以开展与欧洲经委会《建筑物能效标准框架指南》有关的培训和研究。

68. 人人享有的可持续出行是一个多利益攸关方的全球伙伴关系，以便采取集体行动来落实可持续发展目标和改革交通部门。欧洲经委会是人人享有的可持续出行指导委员会成员，共同领导五个不限成员名额工作组中关于安全和效率的两个工作组，发挥着主导作用。

## 二. 区域合作和区域间合作选定领域的进展和成果

### A. 各区域委员会在其部长级会议和其他高级别会议上处理的重大政策问题

69. 除了与本报告第一节所述领域有关的政策问题外，各区域委员会还在其届会和其他高级别会议上就与各自区域相关的其他一些领域进行了审议。

70. 三个区域委员会按照成员国的决定，于 2019 年举行届会。下表载有各委员会 2019 年届会的重点和焦点。

## 各委员会 2019 年届会

非洲经委会 第五十二届 会议(年度)	3月20日至26日, 摩洛哥马拉喀什	这届会议包含主题为“数字时代的财政政策、贸易和私营部门:非洲战略”的部长级部分,确认了数字化在提高财政政策实效和效率方面的关键作用
欧洲经委会 第六十八届 会议(双年度)	4月9日至10日, 日内瓦	这届会议包含主题为“智能可持续城市:可持续发展的推动因素”的高级别部分,讨论了城市如何能够为各年龄段的居民提供优质生活,不让任何一个人掉队,同时成为创新和竞争力的中心。该部分以世界城市日为基础,汇聚了来自这一区域的约50位市长,讨论了智能可持续城市面临的挑战和机遇
亚太经社会 第七十五届 会议(年度)	5月27日至31日, 曼谷	这届会议包含部长级部分,在关于不平等问题的2018年届会基础上,审查了通过可持续和有保障地获得基本机会和体面收入而实现的赋权和包容如何是社会流动的基本因素,以及增加流动对于减少不平等如何至关重要

71. 提交经济及社会理事会的各区域委员会工作摘要更加详细地介绍了各委员会在本报告所述期间开展的工作(见 E/2019/16、E/2019/17、E/2019/18、E/2019/19 和 E/2019/20)。

## B. 促进区域一级协调一致并加强政策与业务之间的联系

### 区域协调机制

72. 区域协调机制依照经济及社会理事会第 1998/46 号决议(附件三)设立。作为有关区域体制架构的一部分,并按照上述决议第 12 段的授权,各区域委员会与各区域和次区域组织建立了长期的战略协调安排。经社理事会在这项具有里程碑意义的决议中确认,“各区域委员会要发挥集体领导作用,就必须在每个地区举行经常性机构间会议以期改善该地区联合国系统各组织工作方案之间的协调”。秘书长提议在各个区域设立统一的协调机制,即联合国区域协作平台,促进在区域一级运作的联合国发展系统各实体就可持续发展开展协作。按照经社理事会第 1998/46 号决议的最初设想,各平台在所有区域举行的高级别会议将由常务副秘书长主持,以确保所有各级的领导工作协调一致。在经社理事会审议秘书长就重新定位联合国在区域一级的工作提出的所有建议之后,将为各个平台分别制定具体安排。

73. 2019 年,常务副秘书长访问了几乎所有区域,并主持了区域协调机制会议,或与各区域论坛举行连续磋商;在其领导之下,区域协调机制分别为各个区域就联合国区域资产长期转型和结构调整问题开展的磋商充当平台。这些磋商的成果为内部审查小组的审议工作,以及负责协调对区域职能和能力进行独立分析和摸底智库所开展的工作提供了依据。这最终促成了秘书长关于 2019 年执行大会



关于联合国系统发展方面业务活动四年度全面政策审查的第 71/243 号决议的情况的报告 2019(A/74/73)所载的建议。

74. 在本报告所述期间，各区域协调机制和区域性联合国可持续发展集团继续致力于加强协调。此外，各区域协调机制还继续重点关注其 2019 年工作方案，继续在政策以及区域和次区域方案拟订方面促进协调一致。例如，在非洲，非洲区域协调机制第二十次会议讨论了联合国系统支持非洲联盟处理非洲难民和境内流离失所者相关问题的情况。在亚洲及太平洋，亚太区域协调机制讨论了监测该区域执行可持续发展目标进展情况的工作，以及有待联合国发展系统采取区域行动的优先事项。在欧洲和中亚，欧洲和中亚区域协调机制/联合国可持续发展集团联席会议着重探讨了共同查明和处理跨界和次区域问题的事项。

75. 作为开展实务和技术援助工作的主要平台，针对具体问题设立的区域联盟和区域协调机制工作组也继续发挥重要作用，秘书长打算扩大和强化这些模式。在欧洲经委会所在区域，联合国欧洲和中亚卫生和福祉问题联盟发布了联合国关于通过部门间协作消除结核病、艾滋病毒和病毒性肝炎的共同立场文件；针对社会保障问题设立的联盟制作了关于联合宣传信息的出版物，这将促进联合国各行为体在社会保障领域的政策协调。在亚洲及太平洋，性别平等和增强妇女权能专题工作组启动了性别数据和女童状况分析区域审查，并举办了一系列关于性别统计的培训讲习班，以提高各国收集分类统计数据的能力。资源节约型增长专题工作组制定了联合项目，以协助执行东盟-联合国环境与气候变化问题行动计划(2017-2020 年)，还协同参与了为区域论坛编写可持续发展目标简介的工作，并支持特需国家制定可持续城市化联合方案。可持续社会专题工作组对与青年、人口老化、国际移民和城市化有关的区域或多国活动进行了摸底，预计这将为成员国提供更加协调和有效的支助。

76. 在拉丁美洲和加勒比地区，拉加经委会、开发署和国际移民组织正在以 2018 年拉丁美洲和加勒比区域协调机制会议达成的共识(即中美洲北部和墨西哥的移民问题是优先领域)为基础，加强协作，落实和执行拉加经委会应萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥政府的请求而启动的“萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和墨西哥综合发展计划”。拉丁美洲和加勒比区域协调机制还重视将性别视角纳入所有工作的主流。在阿拉伯区域，联合国发展系统各实体商定了联合协作业务框架。该框架力求加强区域协调，确保对区域和跨界问题开展更加有效的分析和行动，提高联合国发展系统区域办事处向会员国和联合国国家工作队提供综合政策咨询的能力，以支持执行《2030 年议程》，加强数据领域的领导和协调，在生产区域性知识产品方面减少重复并加强合作。

#### 加强国家与区域之间的联系

77. 除了对区域架构进行上述协调外，还在努力加强国家与区域之间的联系。已在各区域委员会和联合国发展集团主席于 2016 年签署的协作声明的基础上，商定了一套关键行动，以改善联合国不同行为体在区域一级的协作及其在全球和国



家两级与更广泛的系统开展的互动。现有区域机制和架构优化工作的这一阶段已于 2018 年下半年启动，并产生了九项具体的交付成果。<sup>2</sup>

78. 各区域委员会日益成为有关区域同侪支助小组机制的活跃成员，这些机制支持制定和审查联合国可持续发展合作框架，利用其自身的跨部门专业知识，确保对区域和跨界问题进行更加透彻的分析。新的合作框架指导意见确认了可持续发展的区域层面，包括将区域和跨界问题纳入有关合作框架的必要性。

79. 所有区域委员会都通过共同国家评估活动和同侪支助小组机制，为一些合作框架的制定工作作出贡献。其中包括就次区域和跨界问题与驻地协调员开展对话，这些对话还涉及将可持续发展目标纳入主流、加快实现步伐和派遣政策支持团组的成果、经验教训和未来计划，包括如何确保将通过与驻地协调员开展的对话形成的建议纳入今后的合作框架。

80. 各区域委员会、驻地协调员和联合国国家工作队之间的互动协作显著增加，具体形式包括为熟悉情况而开展访问、为驻地协调员制定上岗培训方案、就区域委员会工作人员即将到各国出差的事宜进行沟通交流，以及举行联合务虚会和专门会议，以提高对各区域内现有资产的认识，驻地协调员将利用这些资产，支持执行合作框架。各委员会还进一步鼓励联合国发展系统各实体和驻地协调员参加其附属政府间机构的会议，包括区域可持续发展论坛。此外，一些区域委员会还率先与驻地协调员办公室讨论加强其经济政策职能的问题，具体方式包括协同审查将受雇于驻地协调员办公室的高级经济师，以及设立联合国经济师区域网络。

#### 加强区域与全球之间的联系

81. 区域与全球之间的联系也得到加强，具体方式包括各区域可持续发展论坛主席就各自论坛成果向可持续发展高级别政治论坛进行高级别报告，作为该论坛部长级会议的一部分。此外，各区域委员会还在继续努力确保高级别政治论坛为可持续发展的区域层面提供充足空间，包括在该论坛各专题讨论小组和圆桌会议上将区域层面纳入主流。

82. 这种联系还通过其他政府间专题进程得到加强，在这些进程中，各区域委员会充当后续落实和评估全球商定框架的平台，并为制定全球框架提供区域性意见。例如，在 2018 年下半年，各区域委员会对国际人口与发展会议开展了区域审查，审查结果已递交人口与发展委员会第五十二届会议。

83. 此外，还在发展筹资、移民、社会发展、减少灾害风险以及南南和三方合作等领域加强了与全球实体的协作。关于南南和三方合作，南南合作高级别会议的成果文件着重而明确地确认了区域委员会和区域一级的行动建议在支持南南合作方面发挥的作用(大会第 73/291 号决议，附件)。

<sup>2</sup> 关于交付成果的完整清单，请参阅 [A/74/73-E/2019/4](#)，第 101 段。

### C. 加强各区域委员会之间的区域间合作

84. 自上次报告(E/2018/15 和 E/2018/15/Add.1)以来,各区域委员会执行秘书通过在其他会议期间会面或以视频会议的方式举行了 20 次会议。这些会议使各区域委员会能够协调一致地制定立场,并为区域对策作出贡献,以支持《2030 年议程》,其中涉及的方面包括通过联合国的重新定位更好地支持成员国实现发展目标,以及移民问题和其他事项。各区域委员会还在 2018 年可持续发展高级别政治论坛上举办了关于在区域和次区域两级执行《2030 年议程》的联席会议,并在 2018 年 12 月摩洛哥马拉喀什通过安全、有序和正常移民全球契约政府间会议等场合组织了联合会外活动。

85. 各区域委员会继续在区域经济一体化、非法资金流动、道路安全、环保绩效、能源、贸易便利化和减少不平等领域开展协作。欧洲经委会正在牵头推动所有区域委员会开展协作,提升各国和各社区的道路安全,推动以人为本的公私伙伴关系,促进《2030 年议程》。

86. 区域经济一体化是推进经济多样化、工业化和结构转型方面的关键优先事项,而经济多样化、工业化和结构转型又有助于实现可持续增长和发展。非洲经委会与亚太经社会 and 西亚经社会合作制定切实有效的区域一体化指数,根据各国和各区域经济共同体的一体化表现对其进行排名。通过非洲区域一体化指数产生的信息可用于改进政策制定和分析,以期改善各国和各区域经济共同体在区域一体化方面的表现。这项区域间合作的目的还在于加强非洲、阿拉伯区域和亚洲-太平洋区域六个发展中国家(每个区域各有两个)的能力,以便衡量、监测和改善其在区域一体化方面的表现。

87. 自 2018 年以来,非洲经委会与拉加经委会、联合国贸易和发展会议及联合国毒品和犯罪问题办公室开展协作,制定估算非法资金流动的统计方法,以便更加准确地了解非法资金流动的规模和来源,加强解决这一问题的政治意愿,并为制定有效的针对性对策提供依据。这项合作除其他外,有助于提高九个非洲国家的能力,使其能够编制本国的非法资金流动估计数,研究这些数据随时间的变化情况,并监测为减少此类资金流动而制定的政策有何影响。

88. 拉加经委会和亚太经社会在东亚-拉丁美洲合作论坛下共同设立了信托基金,为促进以下领域区域间合作的项目提供支持:贸易和投资;科学、技术和创新;基础设施和运输;促进可持续增长以及减少不平等和增强社会凝聚力的公共政策和公私伙伴关系。该基金设立于 2017 年,已收到七个成员国的自愿捐款;拉加经委会和亚太经社会正在联合执行两个区域间项目,其中一个项目通过创新决策减少东亚-拉丁美洲合作论坛成员国面临的不平等现象,另一个项目侧重于通过发展价值链,深化东亚和拉丁美洲的一体化。

89. 最后,各区域委员会还在与经济和社会事务部和联合国发展系统其他实体合作,统一统计看板,支持可持续发展目标监测工作。